

自治区自然资源厅关于印发《宁夏回族自治区 市县国土空间规划现状基数转换规则 (试行)》的通知

各市、县(区)自然资源局:

为落实“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”要求,加快推进市县国土空间总体规划编制和三条控制线划定,规范市县国土空间规划现状基数转换工作,按照国家有关技术标准和《自然资源部办公厅关于规范和统一市县国土空间规划现状基数的通知》(自然资办函〔2021〕907号)要求,自然资源厅结合宁夏实际,研究制定了《宁夏回族自治区市县国土空间规划现状基数转换规则(试行)》,现印发你们,请认真执行。

各市、县(区)在执行过程中,不得更改“三调”成果数据,不得通过基数转换擅自将违法用地合法化。自然资源厅将加大审查力度,对规划现状基数转换过程中存在弄虚作假行为的予以通报批评、督促整改。对工作中遇到的问题,各市、县(区)要认真梳理总结,提出改进建议,及时反馈自然资源厅市县规划处。

联系人:冯策元 5962052 18795288752

宁夏回族自治区自然资源厅办公室
2021年6月8日

(此件公开发布)

宁夏回族自治区市县国土空间规划 现状基数转换规则 (试行)

国土空间规划现状基数是指国土空间规划编制中,基于第三次国土调查(以下简称“三调”)现状分类进行衔接转换,并通过土地管理信息校正形成的国土空间规划用地分类基期现状。为合理确定国土空间规划现状基数,规范国土空间功能结构统计口径,确保国土空间规划编制的科学性,根据自然资源部《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南(试行)》《市级国土空间总体规划编制指南(试行)》,以及《自然资源部办公厅关于规范和统一市县国土空间规划现状基数的通知》(自然资办函〔2021〕907号)要求,结合我区市县国土空间规划编制实际,制定本规则。

一、“三调”工作分类与国土空间规划用地分类转换规则

(一) 数据对应转换规则。“三调”工作分类与国土空间规划用地分类按照“一对一型”“多对一型”“一对多型”3种类型进行转换。其中“一对一型”“多对一型”按照附录A-1、附录A-2直接进行转换。“一对多型”可利用遥感影像、土地利用调查、地理国情普查、专项调查、地形图等数据和其他相关管理数

据，结合补充调查，按照附录 A-3 将地类细化转换至国土空间规划用地分类。

(二) 管理信息校正规则。结合地方土地管理实际，按照附录 B 有关要求，对“已审批未建设的用地”“未审批已建设的用地”“已拆除建筑物、构筑物的原建设用地”3 种类型用地进行转换。

二、国土空间规划用地分类与国土空间功能结构对应规则

国土空间规划现状基数与国土空间功能结构对应关系详见附录 C。其中，城市（201）、建制镇（202）、村庄（203）范围内用地应全部归并至城乡建设用地统计，非建设用地统计时应扣除城市（201）、建制镇（202）、村庄（203）范围内的用地。

附录 A-1：“一对一型”基数转换规则

三调工作分类				国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类					
一级类		二级类		三级类		二级类		一级类	
编码	名称	编码	名称	代码	名称	代码	名称	代码	名称
00	湿地	0304	森林沼泽	---	---	0501	森林沼泽	05	湿地
		0306	灌丛沼泽	---	---	0502	灌丛沼泽		
		0402	沼泽草地	---	---	0503	沼泽草地		
		0603	盐田	---	---	1003	盐田	10	工矿用地
		1106	内陆滩涂	---	---	0506	内陆滩涂	05	湿地
		1108	沼泽地	---	---	0504	其他沼泽地		
01	耕地	0101	水田	---	---	0101	水田	01	耕地
		0102	水浇地	---	---	0102	水浇地		
		0103	旱地	---	---	0103	旱地		
03	林地	0305	灌木林地	---	---	0303	灌木林地	03	林地
04	草地	0401	天然牧草地	---	---	0401	天然牧草地	04	草地
		0404	其他草地	---	---	0403	其他草地		
06	工矿用地	0602	采矿用地	---	---	1002	采矿用地	10	工矿用地
08	公共管理与公共服务用地	08H2A	高教用地	080401	高等教育用地	0804	教育用地	08	公共管理与公共服务用地
		0810A	广场用地	---	---	1403	广场用地	14	绿地与开敞空间用地
10	交通运输	1002	轨道交通用地	---	---	1206	城市轨道交通用地	12	交通运输用地

三调工作分类				国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类					
一级类		二级类		三级类		二级类		一级类	
编码	名称	编码	名称	代码	名称	代码	名称	代码	名称
	用地	1003	公路用地	---	---	1202	公路用地	12	交通运输用地
		1007	机场用地	---	---	1203	机场用地		
		1009	管道运输用地	---	---	1205	管道运输用地		
11	水域及水利设施用地	1101	河流水面	---	---	1701	河流水面	17	陆地水域
		1102	湖泊水面	---	---	1702	湖泊水面		
		1103	水库水面	---	---	1703	水库水面		
		1107	沟渠	---	---	1705	沟渠		
		1107A	干渠	---	---	1311	干渠	13	公用设施用地
		1109	水工建筑用地	---	---	1312	水工设施用地		
12	其他土地	1201	空闲地	---	---	2301	空闲地	23	其他土地
		1203	田坎	---	---	2302	田坎		
		1204	盐碱地	---	---	2304	盐碱地		
		1205	沙地	---	---	2305	沙地		
		1206	裸土地	---	---	2306	裸土地		
		1207	裸岩石砾地	---	---	2307	裸岩石砾地		

附录 A-2: “多对一型” 基数转换规则

三调工作分类				国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类					
一级类		二级类		三级类		二级类		一级类	
编码	名称	编码	名称	代码	名称	代码	名称	代码	名称
02	种植园用地	0201	果园	---	---	0201	果园	02	园地
		0201K	可调整果园						
		0204	其他园地	---	---	0204	其他园地		
		0204K	可调整其他园地						
03	林地	0301	乔木林地	---	---	0301	乔木林地	03	林地
		0301K	可调整乔木林地						
		0302	竹林地	---	---	0302	竹林地		
		0302K	可调整竹林地						
		0307	其他林地	---	---	0304	其他林地		
		0307K	可调整其他林地						
04	草地	0403	人工牧草地	---	---	0402	人工牧草地	04	草地
		0403K	可调整人工牧草地						
11	水域及水利设施用地	1104	坑塘水面	---	---	1704	坑塘水面	17	陆地水域
		1104A	养殖坑塘						
		1104K	可调整养殖坑塘						

附录 A-3: “一对多型”基数转换规则

三调工作分类				国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类					
一级类		二级类		三级类		二级类		一级类	
编码	名称	编码	名称	代码	名称	代码	名称	代码	名称
05	商业服务业用地	05H1	商业服务业设施用地	---	---	0702	城镇社区服务设施用地	07	居住用地
				---	---	0704	农村社区服务设施用地		
				090101	零售商业用地	0901	商业用地	09	商业服务业用地
				090102	批发市场用地				
				090103	餐饮用地				
				090104	旅馆用地				
				090105	公用设施营业网点用地				
				---	---	0902	商务金融用地		
				090301	娱乐用地	0903	娱乐康体用地		
				090302	康体用地				
		---	---	0904	其他商业服务业用地				
		0508	物流仓储用地	110101	一类物流仓储用地	1101	物流仓储用地		
				110102	二类物流仓储用地				
				110103	三类物流仓储用地				
---	---			1102	储备库用地				

三调工作分类				国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类					
一级类		二级类		三级类		二级类		一级类	
编码	名称	编码	名称	代码	名称	代码	名称	代码	名称
06	工矿用地	0601	工业用地	100101	一类工业用地	1001	工业用地	10	工矿用地
				100102	二类工业用地				
				100103	三类工业用地				
07	住宅用地	0701	城镇住宅用地	070101	一类城镇住宅用地	0701	城镇住宅用地	07	居住用地
				070102	二类城镇住宅用地				
				070103	三类城镇住宅用地				
		0702	农村宅基地	080404	幼儿园用地	0804	教育用地	08	公共管理与公共服务用地
				070301	一类农村宅基地	0703	农村宅基地	07	居住用地
				070302	二类农村宅基地				
				080404	幼儿园用地	0804	教育用地	08	公共管理与公共服务用地
08	公共管理与公共服务用地	08H1	机关团体新闻出版用地	---	---	0801	机关团体用地	08	公共管理与公共服务用地
				---	---	1308	广播电视设施用地	13	公用设施用地
		08H2	科教文卫用地	---	---	0802	科研用地	08	公共管理与公共服务用地
				080301	图书与展览用地	0803	文化用地		
				080302	文化活动用地				

三调工作分类				国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类							
一级类		二级类		三级类		二级类		一级类			
编码	名称	编码	名称	代码	名称	代码	名称	代码	名称		
		08H2	科教文卫用地	080402	中等职业教育用地	0804	教育用地				
				080403	中小学用地						
				080404	幼儿园用地						
				080405	其他教育用地						
				080501	体育场馆用地	0805	体育用地				
				080502	体育训练用地						
				080601	医院用地	0806	医疗卫生用地				
				080602	基层医疗卫生设施用地						
				080603	公共卫生用地						
				080701	老年人社会福利用地	0807	社会福利用地				
				080702	儿童社会福利用地						
				080703	残疾人社会福利用地						
				080704	其他社会福利用地						
				---	---	0702	城镇社区服务设施用地			07	居住用地
				---	---	0704	农村社区服务设施用地				

三调工作分类				国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类							
一级类		二级类		三级类		二级类		一级类			
编码	名称	编码	名称	代码	名称	代码	名称	代码	名称		
		0809	公用设施用地	---	---	1301	供水用地	13	公用设施用地		
				---	---	1302	排水用地				
				---	---	1303	供电用地				
				---	---	1304	供燃气用地				
				---	---	1305	供热用地				
				---	---	1306	通信用地				
				---	---	1307	邮政用地				
				---	---	1309	环卫用地				
				---	---	1310	消防用地				
				---	---	1313	其他公用设施用地				
		0810	公园与绿地	---	---	1401	公园绿地	14	绿地与开敞空间用地		
				---	---	1402	防护绿地				
		09	特殊用地	---	---	---	---	1501	军事设施用地	15	特殊用地
				---	---	---	---	1502	使领馆用地		
---	---			---	---	1503	宗教用地				
---	---			---	---	1504	文物古迹用地				
---	---			---	---	1505	监教场所用地				
---	---			---	---	1506	殡葬用地				
---	---			---	---	1507	其他特殊用地				

三调工作分类				国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类					
一级类		二级类		三级类		二级类		一级类	
编码	名称	编码	名称	代码	名称	代码	名称	代码	名称
10	交通运输用地	1001	铁路用地	---	---	1201	铁路用地	12	交通运输用地
				120801	对外交通场站用地	1208	交通场站用地		
		1004	城镇村道路用地	---	---	1207	城镇道路用地		
				060101	村道用地	0601	乡村道路用地		
				060102	村内道路用地				
		1005	交通服务场站用地	120801	对外交通场站用地	1208	交通场站用地	12	交通运输用地
				120802	公共交通场站用地				
				120803	社会停车场用地				
				---	---	1209	其他交通设施用地		
		1006	农村道路	---	---	2303	田间道	23	其他土地
				060101	村道用地	0601	乡村道路用地	06	农业设施建设用地
		1008	港口码头用地	---	---	1204	港口码头用地	12	交通运输用地
120801	对外交通场站用地			1208	交通场站用地				
12	其他土地	1202	设施农用地	---	---	0602	种植设施建设用地	06	农业设施建设用地
				---	---	0603	畜禽养殖设施建设用地		
				---	---	0604	水产养殖设施建设用地		

附录 B：管理信息校正规则

编号	类别	具体情形	处理规则	“三调”地类情况
1	已审批未建设的用地	(1) 已完成农转用手续(含增减挂钩建新用地手续),但尚未供地的	按照农转用审批范围和用途认定为建设用地	“三调”为非建设用地
		(2) 已办理供地手续,但尚未办理土地使用权登记的	按土地出让合同或划拨决定书的范围和用途认定为建设用地	
		(3) 已办理土地使用权登记的	按登记的范围和用途认定为建设用地	“三调”为建设用地
2	未审批已建设的用地	“二调”以来新增的未审批以建设用地(“二调”为非建设用地)	2020年1月1日以来补办用地手续的,按照“三调”地类认定,其余按照“二调”地类认定	“三调”为建设用地
3	已拆除的建筑物、构筑物的原建设用地	因低效用地再开发、原拆原建、矿山关闭后再利用等原因已先行拆除的	“二调”或年度变更调查结果为建设用地且合法的(取得合法审批手续或1999年以前调查为建设用地的),按拆除前地类认定	“三调”为非建设用地

附录 C

国土空间规划用地分类与国土空间功能结构对应规则

国土空间功能结构 调整表		《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》		
		代码	名称	备注
耕地		01	耕地	
园地		02	园地	
林地		03	林地	
草地		04	草地	
湿地		05	湿地	
农业设施 建设用地		0601	乡村道路用地	村庄范围外的村道用地
		0602	种植设施建设用地	
		0603	畜禽养殖设施建设用地	
		0604	水产养殖设施建设用地	
城乡建设 用地	城镇 用地	07	居住用地	含城中村
		08	公共管理与公共服务用地	
		09	商业服务业用地	
		1001	工业用地	
		11	仓储用地	
		1207	城镇道路用地	
		1208	交通场站用地	
		1209	其他交通设施用地	
		1301-1310 , 1313	公用设施用地	包括供水用地等 11 个二级类, 不包括干渠和水工设施用地
		14	绿地与开敞空间用地	
	16	留白用地		
	2301	空闲地		
		城市、建制镇范围 (201.202) 内的其他用地		
	村庄 用地	07	居住用地	
08		公共管理与公共服务用地		
09		商业服务业用地		
1001		工业用地		
11		仓储用地		
0601		乡村道路用地	村庄范围内的村庄内部道路用地	

		1208	交通场站用地	
		1209	其他交通设施用地	
		1301-1310 , 1313	公用设施用地	包括供水用地等 11 个二级类, 不包括干渠和水工设施用地
		14	绿地与开敞空间用地	
		16	留白用地	
		2301	空闲地	
			村庄范围 (203) 内的其他用地	
区域基础设施用地		1201	铁路用地	
		1202	公路用地	
		1203	机场用地	
		1204	港口码头用地	
		1205	管道运输用地	
		1206	城市轨道交通用地	
		1311	干渠	
		1312	水工设施用地	
其他建设 用地		15	特殊用地	
		1002	采矿用地	
		1003	盐田	
陆地水域		1701	河流水面	
		1702	湖泊水面	
		1703	水库水面	
		1704	坑塘水面	
		1705	沟渠	
		1706	冰川及常年积雪	
其他土地		2302	田坎	
		2303	田间道	
		2304	盐碱地	
		2305	沙地	
		2306	裸土地	
		2307	裸岩石砾地	

