

关于自治区政协十一届四次会议 第 014 号提案协办意见的函

自治区工业和信息化厅：

现就自治区人口资源环境委员会提出的关于将宁夏石膏资源优势转化为经济优势的提案协办意见函告如下：

一、石膏资源概况

宁夏石膏资源丰富，是潜在经济价值仅次于煤碳资源的第二大优势矿产资源，主要分布在盐池县中部、中卫市西部和中宁、海原、同心三县交界地带，全区累计查明石膏资源储量约 50.01 亿吨，位居全国第三。截至 2019 年 12 月 31 日，累计消耗资源储量 0.11 亿吨，保有资源储量 49.90 亿吨，远景资源量约 520 亿吨（300 米以浅）。目前，我区主要有 2 个石膏重点矿区，分别为盐池县石膏矿区和中宁县贺家口子石膏矿区。

（一）吴忠市盐池县石膏矿区。盐池县石膏保有资源储量 7.32 亿吨，主要以青山、麻黄山和大水坑矿区为主。其中，青山矿区矿层稳定，连续对应性好，品位在 62.82—83.09% 之间，是我区现阶段最大规模石膏开采区。麻黄山矿区共有四个矿体组成，平均厚度在 10.08 米至 12.49 米之间。大水坑矿区共有三个矿层，平

均厚度为 7.35 米，平均品位为 82.86%，属于优质石膏矿床。

（二）中卫市中宁县贺家口子石膏矿区。中卫市石膏保有资源储量 40.01 亿吨，主要分布在中宁县和沙坡头区。其中中宁县保有资源储量 39.71 亿吨，主要以贺家口子和王家庄石膏矿区为主。沙坡头区保有资源储量 0.30 亿吨，主要以甘塘石膏矿区为主。贺家口子石膏矿区是目前中卫市最主要的石膏矿集区，矿石品位在 45%至 92.6%之间。目前，由于矿区覆盖层厚，工程地质条件复杂，缺少水源地而无法大规模开采，仅有零星开采。

二、开发利用状况

（一）区域优势。近年来，由于石膏资源逐步枯竭、地下开采导致矿难频发，中东部产区的石膏矿山逐步关闭退出，相关矿山企业，特别是石膏粉加工企业难以维持生产运营，开始向西部产区进驻寻求发展。目前，在甘肃、青海、内蒙古、陕西和宁夏五省区中，我区被公认为最适合发展石膏产业的地方：**一是**自 2017 年 8 月 25 日，中国西北石膏产业基地在盐池县青山工业园区挂牌成立，其规模、政府支持力度、知名度、自然地理条件优势远超其他西部省区。**二是**宁夏石膏品位稳定、储量巨大，均适于露天开采，同时远离市区，地广人稀，具有开采安全、环境宜恢复治理，土地、税费、劳动力成本低的优势。**三是**宁夏位于我国西部中心位置，具有运输方便、成本低的优势。因此，盐池青山工业园区成为西部产区中最具吸引力、最受外地企业青睐的石

膏产业基地。

(二) 矿业权设置情况。截至 2020 年底，全区共有石膏矿山 22 个，主要分布在盐池县，同心、中宁也有分布，总设计生产能力 673 万吨（实际生产 173 万吨）。近三年全区石膏开采水平持续稳定，2018、2019、2020 年度实际开采石膏矿山数量分别为 14 个、13 个和 12 个，年实际产量分别为 180 万吨、220 万吨和 173 万吨，均位于盐池县，开采回采率平均约 93%。总体来看，当前我区石膏开采业处于发展转型期，一方面落后产能逐步退出，大型、超大型石膏矿山正在建设，另一方面石膏产能分布更加优化，除盐池县生产石膏外，中宁县也正在进行大型石膏矿山建设，如中宁县王家庄石膏矿，产能达 160 万吨/年。

三、存在问题

(一) 矿山数量多规模小，矿业结构不尽合理。现有石膏矿山中，占用资源储量大于 1000 万吨的仅两家，生产规模多低于 30 万吨/年。规模小，设备简陋，导致无法形成科学、合理的开采规划、配置完备的开采工艺和设施，形成了短期、小型、临时性的采矿方式，不利于矿山的规范建设和资源的高效开发利用。

(二) 粗放开采，矿山企业和加工企业矛盾突出。目前，盐池县石膏开采区主要为青山矿区，其次为麻黄山矿区。青山矿区石膏品质中等，白度低、硬度高，原矿出产率一般在 60%左右，主要适用于生产普通建筑粉。麻黄山矿区的石膏品质高于青山矿

区，原矿出产率一般在 80%左右，主要适用于生产高强粉。目前，由于矿山企业主要采用露天半机械化开采，开采效率低、分选能力差等，造成石膏资源的严重浪费。

四、措施建议

（一）规划管控，优化资源勘查开发格局。目前，《宁夏回族自治区矿产资源总体规划(2021-2025 年)》（第四轮规划）初稿已完成，本轮规划鼓励石膏资源集约化、规模化开发，提高开发利用质量，依托地方资源优势，大力发展石膏产业，延伸产业链，提高附加值，打造优质石膏产业品牌。重点勘查中宁县贺家口子石膏矿区和盐池县青山石膏矿区及外围，为盐池县中国西部石膏基地、中宁县新材料基地提供可靠的石膏资源保障。

（二）找矿增储，夯实石膏产业高质量发展资源基础。一是**强化制度保障**。2020 年 6 月，我厅联合自治区财政厅修订印发了《宁夏回族自治区地质勘查基金管理办法》，自此，石膏资源可直接由地勘基金出资完成勘查工作后直接出让采矿权，极大缩短了勘查周期，为持续深入实施找矿突破战略行动、稳定财政资金投入、创新地质勘查成果转化机制提供保障。二是**加强找矿力度**。未来几年将以煤、石膏、灰岩、砂石土等自治区优势矿种为主攻方向，加强重点勘查区、重要矿集区、资源集中区和重要找矿远景区找矿力度，为自治区经济高质量发展夯实资源基础。2020 年，我厅利用财政资金实施了宁夏同心县石峡口北石膏矿勘探、宁夏

盐池县青山石记场石膏矿勘探 2 个项目，已于 2021 年初形成勘探成果，交由吴忠市根据市场需求组织出让采矿权。

（三）调整结构，提升石膏产业高质量发展能力。立足我区石膏资源开发利用现状，配合经济发展方式转变，全面调整约束石膏产业高质量发展的系列结构性问题。以调整矿山规模结构为重点，要求石膏矿最低生产规模 60 万吨/年，最低服务年限 15 年，支持矿山企业做大做强，提高大型矿山企业的数量占比地位，形成以大型矿业集团为主体的资源开发格局。以调整产业结构和产品结构为主攻方向，通过环境标准和规模限制等措施，淘汰过剩产能和落后产能，实现资源由被动供应保障模式向合理需求、有效供给模式转变，并延伸产业链，提升石膏经济发展的质量和综合效益。

（四）绿色发展，塑造矿业高质量发展典范。坚持将绿色发展贯穿于矿山规划设计、建设施工和生产运营全过程，督促矿山企业按照自治区《非金属矿绿色矿山建设规范》，落实主体责任，不断纠正开采中偏离生态保护的行为，用标准规范矿产资源勘查、开发利用与保护等各项活动，达不到绿色矿山建设标准的，2022 年底前一律关停。以点带面，树立一批资源高效利用、综合利用、循环利用的绿色矿山建设先进典型。建立“绿则存，不绿则退”的倒逼机制，促进资源环境协调发展。

宁夏回族自治区自然资源厅

2021 年 6 月 16 日

联系单位及电话：矿产资源保护监督处 0951-5059616