

宁夏正大会计师事务所（有限公司）
宁夏回族自治区测绘地理信息院1:2000基础地理信息数据库及“多库合一”项目年度绩效评价报告

委托单位名称： 宁夏回族自治区自然资源厅

项目名称： 宁夏回族自治区测绘地理信息院1:2000基础地理信息数据库及“多库合一”项目年度绩效评价报告

签字注师： 刘玉利 （CPA: 640100080002）

景卉 （CPA: 640100080026）

报告文号： 宁正专审（2020）154号

防伪编号： 09512020080002961601

防伪查询网址： <http://211.93.10.250:7022/nxicpa/common/content.do?method=search>



09512020080002961601

报告文号：宁正专审（2020）154号

项目支出年度绩效评价报告

项目名称：1：2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

主管部门：宁夏回族自治区自然资源厅

项目单位：宁夏回族自治区测绘地理信息院

委托单位：宁夏回族自治区自然资源厅

评价机构：宁夏正大会计师事务所（有限公司）

2020 年 8 月 5 日

目录

一、项目基本情况.....	1
(一) 概况.....	1
(二) 绩效目标.....	17
二、绩效评价工作情况.....	17
(一) 绩效评价目的.....	17
(二) 绩效评价原则和评价方法.....	18
(三) 数据采集方法及过程.....	19
(四) 绩效评价实施过程.....	19
三、评价结论和绩效分析.....	20
(一) 评价结论.....	20
(二) 具体绩效分析.....	22
四、主要经验及做法、存在的问题和建议.....	29
(一) 主要经验及做法.....	29
(二) 存在的问题.....	29
(三) 建议和改进措施.....	31
附件：绩效评价指标综合表.....	33

1: 2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

年度绩效评价报告

宁正专审(2020)154号

为了深化财政绩效管理工作,加强财政支出管理,根据《自治区财政厅关于开展2019年度本级部门项目支出绩效评价的通知》(宁财(绩)发(2020)250号)的要求,宁夏正大会计师事务所(有限公司)接受宁夏回族自治区自然资源厅的委托,对由宁夏回族自治区测绘地理信息院、原宁夏回族自治区国土测绘院和宁夏回族自治区自然资源信息中心共同承担的1:2000基础地理信息数据库及“多库合一”项目进行年度绩效评价。通过对项目进行数据收集、审核、分析和汇总,开展相关人员的调研,最终形成了《1:2000基础地理信息数据库及“多库合一”项目年度绩效评价报告》。

一、项目基本情况

(一)概况

1.项目背景及目的

2010年,基于对土地矿产资源管理和开发利用需要,原宁夏回族自治区国土资源厅建成了全区1:10000基础地理信息数据库,基本满足了国民经济和社会发展对基础地理信息服务的需求。由于当时技术条件限制,该数据库获取的各种数据精度不高,现势性差,综合性过大,无法实现对全省域自然资源的精细化管理和国土空间的精准化管控。按照此次党和国家机构改革的总体部署,作为自然资源主管部门,要切实履行全民所有自然资源资产所有者职责和所

有国土空间用途管制职责，实现对“山水林田湖草”的整体保护、系统修复和综合治理。完成上述目标任务，亟需建设“标准统一、数据权威、即时高效、信息共享”的 1:2000 基础地理信息数据库，以精确掌握全区自然资源实体空间、位置、形态、关系等特征，快速获取山、水、林、田、湖、草等自然资源要素，以及居民点、交通线、建筑工程等社会经济要素，通过开展宁夏 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”建设，获取全区高精度航空影像与雷达点云数据，生产全区 1:2000 基础地理信息数据，整合我区各部门各行业的地理信息资源，形成一整套规范化、标准化、精细化的基础数据，并有效整合已有地理信息数据、土地矿产资源及相关行业专题数据，实现“多库合一”，真正做到全区自然资源“一张图”管理，为自治区经济社会健康平稳发展提供优质的基础地理信息服务。

2018 年 8 月 16 日宁夏回族自治区国土资源厅向自治区财政厅提交了《自治区国土资源厅关于商请将全区 1:2000 基础地理信息数据库项目建设资金分年度列入预算的函》（宁国土资函【2018】600 号），函告所附“全区 1:2000 基础地理信息数据库项目初步建设方案”中反映该项目 2019 年度经费预算 6619 万元。2018 年 9 月 11 日宁夏回族自治区国土资源厅向自治区人民政府提交了《自治区国土资源厅关于启动宁夏 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目建设的请示》（宁国土资发【2018】329 号），恳请自治区人民政府同意该项目实施，项目建设资金由自治区财政按照国家行业定额标准测算后，分年度列入预算。2019 年 2 月 20 日宁夏回族自治区财政厅印发《自治区财政厅关于批复 2019 年自治区本级部门预算的通知》（宁财（建）发【2019】158 号），下发宁夏回族自治区

区自然资源厅 2019 年预算批复，其中 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目支出预算合计 6619 万元。

2. 项目建设内容及周期

(1) 建设内容：

① 获取航空影像。获取全区 5.19 万平方千米优于 0.2 米分辨率航空影像。

② 建设全区 1:2000 基础地理信息数据库。生产数字高程模型(DEM)数据、数字正射影像图(DOM)数据、数字线划图(DLG)，建设全区 1:2000 基础地理信息数据库。

③ 搭建统一平台，实现多库合一。建成由一个主中心和土地、矿产、测绘三个分节点组成的一个大数据库，形成宁夏自然资源“多库合一”数据体系，建成覆盖土地、矿产、测绘业务的集成信息服务、自然资源调查和监管功能的统一平台。

(2) 建设周期：

计划于 2018 年 10 月启动建设，2021 年完成。

① 2018 年开展航空摄影工作，获取银川都市圈（银川市、石嘴山市、吴忠市）3 万平方千米影像资料及雷达数据。

② 2019 年完成银川都市圈 3 万平方千米 1:2000 基础地理信息数据生产；获取固原市、中卫市 2.19 万平方千米影像资料及雷达数据。

③ 2020 年完成固原市、中卫市 2.19 万平方千米 1:2000 基础地理信息数据生产。

④ 2021 年建成统一的服务与管理平台，完成“多库合一”。

3. 预算资金来源及使用情况

(1) 预算安排情况

2019 年度 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目预算安排为 6619 万元，其中：宁夏回族自治区测绘地理信息院预算安排 2847 万元、原宁夏回族自治区国土测绘院预算安排 3382 万元、宁夏回族自治区自然资源信息中心预算安排 390 万元，全部由自治区财政资金承担。项目预算安排明细详见表 1-1。

(表 1-1) 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目
预算情况

单位：万元

序号	子项目	项目内容	2019 年预算批复金额		
			合计	下达本级	本级采购
1	航空影像获取及 1:2000 基础地理信息数据采集	航摄影像获取	3382	130	3252
		像控测量及空三加密			
		数字线划图 (DLG)			
		数字高程模型 (DEM/DSM)			
		数字正射影像 (DOM)			
2	1:2000 基础地理信息数据采集	项目监理工作	2797	200	2597
		像控测量及空三加密			
		数字高程模型 (DEM/DSM)			
		数字线划图 (DLG)			
3	1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目管理、技术培训	—	50	50	—
4	国土空间大数据总体设计	编制以自然资源“一张网”、“一张图”、“一平台”为支撑，面向监管决	90	9	81

序号	子项目	项目内容	2019 年预算批复金额		
		策、政务服务和调查评价的自然资源信息化顶层设计；设计信息化标准体系和管理体系；编制网络基础设施整合、网络信息安全、大数据体系、监管决策应用体系、“互联网+自然资源政务”应用体系、调查监测应用体系等专项设计；研究制定宁夏新型基础测绘建设体系；建设宁夏地理信息资源库。			
5	全省域自然资源基础数据整合、集成项目	收集、梳理与分析已有规划、土地、矿产、地理信息等数据资料，形成数据资源目录；制定自然资源大数据中心数据标准；整合自然资源各类数据，建立自然资源“一张图”，实现数据集中管理；完成自然数据融合试点，制定数据融合规定。	300	20	280
	合计		6619	409	6210

(2) 资金使用情况

本项目预算安排 6619 万元，实际共支出 6203.920035 万元，结余 415.079965 万元（其中：直接支付 257.7485 万元、授权支付 157.331465 万元），预算执行率 93.73%，预算执行情况详见表 1-2。

(表 1-2) 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

预算执行情况表

单位：万元

序号	子项目	项目内容	预算金额	实际支出金额
1	航空影像获取及 1:2000 基础地理信息数据采集	航摄影像获取	6179	5819.227485
		像控测量及空三加密		
		数字线划图 (DLG)		
		数字高程模型 (DEM/DSM)		
		数字正射影像 (DOM)		
		项目监理工作		
2	1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目管理、技术培训	1:2000 项目培训和管理	50	39.15395
3	国土空间大数据总体设计	编制以自然资源“一张网”、“一张图”、“一平台”为支撑，面向监管决策、政务服务和调查评价的自然资源信息化顶层设计；设计信息化标准体系和管理体系；编制网络基础设施整合、网络信息安全、大数据体系、监管决策应用体系、“互联网+自然资源政务”应用体系、调查监测应用体系等专项设计；研究制定宁夏新型基础测绘建设体系；建设宁夏地理信息资源库。	90	132.5613

序号	子项目	项目内容	预算金额	实际支出金额
4	全省域自然资源基础数据整合、集成项目	收集、梳理与分析已有规划、土地、矿产、地理信息等数据资料，形成数据资源目录；制定自然资源大数据中心数据标准；整合自然资源各类数据，建立自然资源“一张图”，实现数据集中管理；完成自然资源数据融合试点，制定数据融合规定。	300	212.9773
合计			6619	6203.920035

本项目的政府采购项目采用财政直接支付方式进行资金拨付，由各项目承担单位（宁夏回族自治区测绘地理信息院、原宁夏回族自治区国土测绘院和宁夏回族自治区自然资源信息中心）向宁夏回族自治区财政厅提交用款申请及相关材料，宁夏回族自治区财政厅审核后直接支付至服务单位。

本项目的其他费用采用财政授权支付形式进行资金拨付，年初财政按照 2019 年部门预算的批复以财政授权支付额度到帐通知单方式下达年度内授权支付额度，各项目承担单位（宁夏回族自治区测绘地理信息院、原宁夏回族自治区国土测绘院和宁夏回族自治区自然资源信息中心）按照财政的授权，自行向代理银行签发支付指令，代理银行根据支付指令，在财政部门批准的预算单位的用款额度内，通过各项目承担单位的零余额账户将资金支付到收款单位账户。

资金拨付流程详见下图 1-1、1-2。

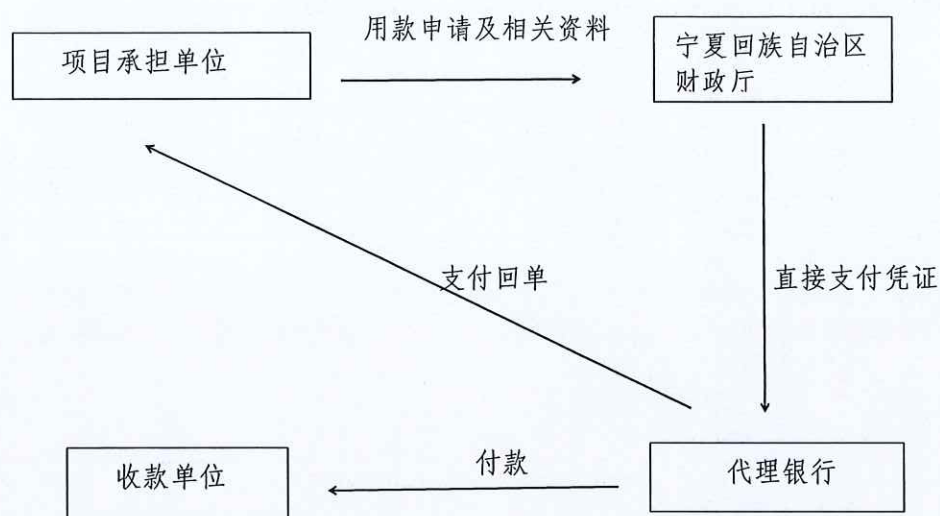


图 1-1 直接支付流程图

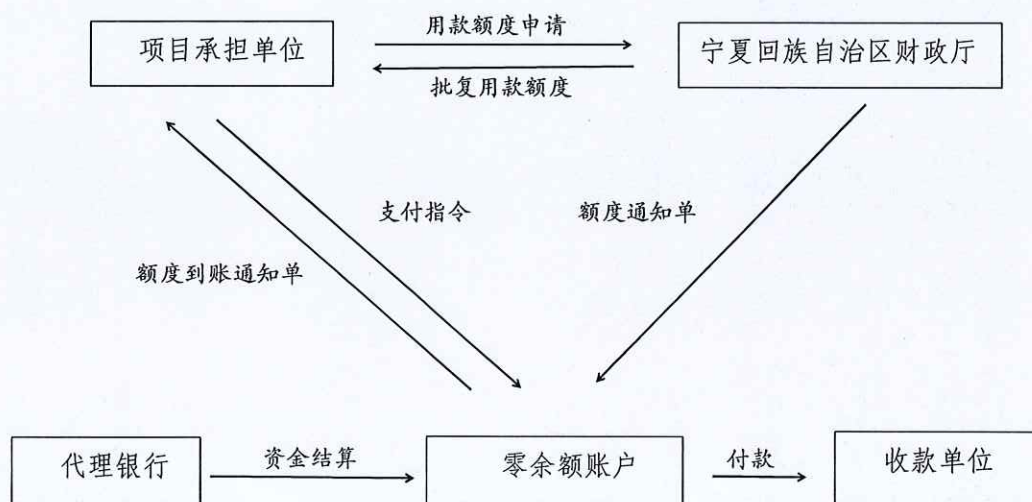


图 1-2 财政授权支付流程图

4. 项目实施情况

本次绩效评价的 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目主要包括由原宁夏回族自治区国土测绘院承担的航空影像获取及 1:2000 基础地理信息数据采集；由宁夏回族自治区测绘地理信息院承担的 1:2000 基础地理信息数据采集和 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目管理、技术培训；由宁夏回族自治区自然资源信息中心承担的国土空间大数据总体设计和全省域自然资源基础数据整合、集成项目。以上三家单位分别与宁夏回族自治区自然资源厅国土测绘处和宁夏回族自治区自然资源厅科技发展与地理信息管理处签订了《自然资源厅基础测绘项目任务书》（编号：宁国土测【2019】2 号）、《自然资源厅基础测绘项目任务书》（宁国土测【2019】1 号）、《信息化和测绘地理信息项目任务书》（宁自然资科信【2019】4 号）。因机构改革，2019 年 5 月将原宁夏回族自治区基础测绘院和原宁夏回族自治区国土测绘院整合，设置成立宁夏回族自治区测绘地理信息院，原宁夏回族自治区国土测绘院承担的航空影像获取及 1:2000 基础地理信息数据采集并入宁夏回族自治区测绘地理信息院实施。具体项目实施情况详见表 1-4。

表 1-4 项目实施情况

序号	二级项目	项目实施内容
1	航空影像获取及 1:2000 基础地理信息 数据采集	<p>原宁夏回族自治区国土测绘院通过公开招标方式，委托中标单位浙江国遥地理信息技术有限公司对 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目--中北部（一）航空摄影进行采购工作、委托中标单位武汉华正空间软件技术有限公司对 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目--中北部（二）航空摄影进行采购工作、委托中标单位北京四维空间数码科技有限公司对 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目--中北部（三）航空摄影进行采购工作、委托中标单位正元地理信息有限责任公司对 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目--中北部（四）航空摄影进行采购工作。2019 年度完成分辨率优于 0.2 米的航空影像摄影，面积约 3.14 万平方千米，覆盖石嘴山市、银川市、吴忠市、中卫市部分地区；计划完成点云密度优于 1 点/每平方米的雷达点云面积约 0.59 万平方千米，覆盖盐池县、红寺堡南部地区和贺兰山北部及沙坡头南部地区。成果资料包括：原始影像数据、真彩色航空摄影数据、真彩色影像数据、像片索引图数据、真彩色浏览影像数据、数字航摄影术参数、像片中心点坐标数据、航摄像片中心点结合图、航摄分区图、摄区完成情况图、航线、像片结合图、航空摄影资料移交书、航摄批文及航摄资料送审报告、数字航空摄影技术设计书、设备检校报告、航空摄影飞行记录、机载 IMU 记录数据、GPS 记录数据、地面 GPS 基准站及其附属仪器设备的数据记录与处理结果、技术总结报告等。数据成果经宁夏回族自治区自然资源成果质量检验中心（原宁夏回族自治区测绘产品质量监督检验站）出具检验报告成果质量均为合格。</p> <p>像控测量及空三加密项目除“像控点联测、空三加密”部分委托中标单位江苏易图地理信息科技股份有限公司承担，其他测区工作（包括：像片控制及空中三角测量（18001 摄区）、像片控制及空中三角测量（18002 摄区）、像片控制及空中三角测量（18003 摄区）、像片控制及空中三角测量（18004 摄区）、像片控制及空中三角测量（18005 摄区）、像片控制及空中三角测量（18006 摄区））均由宁夏回族自治区测绘地理信息院完成。2019 年完成像控点测量和空三加密面积约 3.14 万平方千米。目前已全部完成像控点测量和空三加密工作，涵盖盐池、红寺堡、青铜峡、灵武、利通区等地区。完成空三加密工作面积 3.14 万平方千米。覆盖盐池、红寺堡、青铜峡、利通区。像片控制测量是开展 DEM、DOM、DLG 生产的前期工序，像片纠正、DEM 生产、立体环境下测图，空三加密均需要一定数量的控制点。1:2000 项目所用的控制点均为全野外实测，覆盖全区范围，这些像片控制点可形成全区控制点数据库。这项工作采用地形测量的方法，在像片规</p>

定的范围内联测出像片上明显地物点的大地坐标，并准确刺在像片上，成果为较高精度等级的一些固定的地面点的高程、平面坐标。像控测量成果可以为其它影像纠正使用。成果资料有像片控制点成果（包括：成果资料清单（*.docx和JPEG）、像片控制点布点图（*.dwg或*.shp）、像控点之记、检查点之记（*.docx和JPEG）、像控点成果、检查点成果（*.xlsx）、像片控制点数据库（*.shp）、技术设计书（*.docx和PDF）、技术总结（*.docx和PDF）等）；空中三角测量成果（包括：成果资料清单（*.docx和JPEG）、畸变差改正后影像、相机文件等）；空三加密成果（包括：Adj.pat像点和控制点优化后地理坐标文件、Cont.pat控制点原始地理坐标文件、Image.pat每张影像上点的像方坐标、Ori.pat以矩阵形式存放的像片外方位元素、角元素、区域网平差说明报告）、保密点坐标与点位小影像、技术设计书（*.docx和PDF）、技术总结（*.docx和PDF）等。数据成果经宁夏回族自治区自然资源成果质量检验中心出具检验报告成果质量均为合格。

数字高程模型（DEM/DSM）项目全部由宁夏回族自治区测绘地理信息院完成，2019年已完成2.32万平方千米的2米格网的数字高程模型与点云密度1米的数字地表模型，覆盖石嘴山市、银川市全境，吴忠市利通区、青铜峡市、盐池县区域。数字高程模型（DEM）必须是高程信息，是对地表的模拟，数字表面模型（DSM）可以是地物表面的模拟，包括植被表面、房屋等地物的表面。它的生产，首先利用航摄获取的机载激光雷达数据（主要是地面地形高程信息），采用专业的点云处理软件（LiDAR-DP软件）对其进行预处理、人工细分类、提取、编辑等处理，将点云按照不同分层（5层）存放生产高精度的DSM和DEM数据集。通俗讲两者地面及其附着地物高程点的面阵，单一使用DEM可获得精准的地貌地形信息，叠加使用可提取建筑物、植被等附着地物的高度信息。宁夏是全国首个实现2米间隔精细DEM全覆盖的省区。成果资料有1:5000分幅的点云数字表面模型（DSM）（*.las）；1:5000分幅的点云数字高程模型（DEM）（*.las）及断裂线文件（*.dgn）；1:5000分幅的矩形规则格网数字高程模型（DEM）；1:5000分幅的等高线成果（*.shp）；1:5000分幅的高程注记点成果（*.shp）；元数据成果；项目文档资料（包括专业技术设计书、技术总结、图幅结合表（*.SHP格式））等。数据成果经宁夏回族自治区自然资源成果质量检验中心出具检验报告成果质量均为合格。

数字正射影像（DOM）项目全部由宁夏回族自治区测绘地理信息院完成，2019年完成了银川都市圈（主要包含石嘴山市、银川市全境，吴忠市利通区、青铜峡市、红寺堡区、盐池县以及中卫市沙坡头区、中宁县大部分地区）3.14万平方千米、0.2米高分辨率的数字正射影像图，覆盖宁夏黄河流域。DOM具有精确的几何

	<p>信息，丰富饱满的地标信息，整体色调清晰均匀。可作为地图分析背景控制信息，也可从中提取自然资源和社会经济发展的历史信息或最新信息，广泛应用于城市规划、土地管理、环境分析、绿地调查、地籍测量等方面。1:2000DOM，原始影像分辨率0.2米，平面精度中误差1.2米，因其高精度，可直接作为次级精度DOM产品生产的平面控制资料，可用影像匹配、配准纠正方法，生产如高分二号、北京二号等1:10000成图精度的卫星正射影像，或1:1万尺度的航空正射影像。高精度1:2000DOM成果也可作为同精度或次精度DOM、DLG、DEM等产品平面质量评定标准。成果资料有正射影像成果（包括：影像数据文件（*.TIF格式）、影像坐标信息文件（*.TFW格式）；元数据（*.MDB格式）；文档资料（包括：专业技术设计书（*.DOC，*.PDF格式）、技术总结（*.DOC，*.PDF格式）；图幅结合表（*.SHP格式））等。数据成果经宁夏回族自治区测绘地理信息院质管科出具检查报告成果质量均为批合格，最终数据成果已送到宁夏回族自治区自然资源质量检验中心进行质量检验。</p> <p>宁夏回族自治区测绘地理信息院通过公开招标方式，委托中标单位中煤航测遥感集团有限公司、自然资源部第三航测遥感院、自然资源部第一航测遥感院等44家单位承担数字线划图A01--A49任务区、B01--B78任务区、C01--C04任务区、E01--E35任务区、F01--F60任务区的数字线划图(DLG)生产工作。2019年完成数字线划图生产1.7万平方千米，覆盖盐池县、灵武市、利通区、青铜峡市、永宁县、西夏区、贺兰县、红寺堡区、同心县等县（市区）。1:2000数字线划图，是本项目核心成果，在立体环境下采集生产，平面精度中误差为1.2米，迄今，可以说覆盖全区各类空间数据中，其精度最高、要素最详尽、信息内容最丰富。与国土三调、地理国情监测、林草调查等空间数据相比较有以下不同：一是基础测绘数据生产目的与其他各类专题业务数据不同，前者只为获取真实的现状情况，向全社会提供普适的客观性较强的信息数据，更注重泛在需求，注重要素内容的全面性和基础性，且每个要素都有三维坐标信息；后者数据主要侧重于各自管理业务内容，如国土调查数据重点是土地用途分类，采集图斑时多以土地属性划分边界。二是1:2000数字线划图既是基础测绘成果，比例尺也较大，因此它承载的信息量很大，并具有客观真实、精准精细、内容丰富等特点和优点，且只有这类数据带有三维坐标信息，国土调查、国情监测等数据均为二维平面坐标。成果资料有外业测绘成果、调绘底图；数字线划图(DLG)数据库成果；元数据库成果；结合表；技术设计书（纸质和电子各一份）；技术总结（纸质和电子各一份）；验收报告（纸质和电子各一份）等。数据批次成果经宁夏回族自治区测绘地理信息院质管科出具检查报告成果质量均为批合格。最终数据成果已送到宁夏回族自治区自然资源质量检验中心进行质量检验。</p>
--	--

		<p>为完成2019年度1:2000项目数字线划图(DLG)生产监理工作,宁夏回族自治区测绘地理信息院(原宁夏回族自治区基础测绘院)通过公开招标方式,委托中标单位宁夏回族自治区遥感测绘院(宁夏回族自治区遥感中心)对1:2000项目数字线划图(DLG)生产及检查验收全过程进行监理。1:2000基础地理信息数据库及“多库合一”项目于2019年5月29日正式启动,监理工作人员正式进场编制项目监理工作计划,要求作业单位对首批次项目进度进行报备,现场巡视监理外业测绘情况。从2019年7月开始按月形成监理月报,分别在8月、12月出具阶段性监理工作总结和2019年度监理工作总结。服务期限从项目开始实施至完成项目验收后,实际按计划开展监理工作。</p>
2	1:2000基础地理信息数据库及“多库合一”项目管理、技术培训	<p>宁夏回族自治区测绘地理信息院成立项目办,由项目办负责1:2000基础地理信息数据库及“多库合一”项目管理、技术培训工作。2019年共开展了两期技术培训。为规范宁夏1:2000基础地理信息数据库及“多库合一”项目技术要求、作业流程,提高生产作业能力,推进项目高效实施,确保项目成果质量。于2019年5月29日—31日举办了1:2000基础地理信息数据库及“多库合一”项目第一期培训,培训主要内容:项目建设方案;项目相关制度(入围制招标方案、数字线划图生产考核办法、监督管理办法、质量管理办法);数字线划图(DLG)专业技术设计书;数字线划图(DLG)数据采集要求;项目成果质量检查与检验技术方案;项目资料汇交要求。培训地点:银川昊天国际饭店。参加人员约270人。为总结1:2000项目数字线划图(DLG)生产首批次任务工作经验,增强外地生产单位对宁夏地域特点的认识理解,进一步统一认识、统一标准、统一要求,于2019年9月4日至5日在青铜峡市召开第二期现场培训会。培训主要内容:检查通报;问题解答;交流发言;观摩成果;现场交流。参加人员约158人。实际按计划完成。</p>
3	国土空间大数据总体设计	<p>宁夏回族自治区自然资源信息中心通过公开招标方式,委托联合中标单位武汉大学、武大吉奥信息技术有限公司、北京吉威数源信息技术有限公司、南京国图信息产业有限公司对“宁夏自然资源国土空间大数据建设总体设计项目”进行建设工作。6月份中标单位组成编制团队,制定了工作方案。通过组织对12家机关处室、12家下属事业单位、地质局、部分市县自然资源局开展多轮调研,逐步摸清了信息化家底,梳理了厅机关和事业单位、林草局、地质局意见,于8月17日在北京邀请中央网信办、自然资源部专家进行了咨询论证。对专家们提出的意见进行修改,修改后再次征求厅系统各部门(单位)意见建议,经过反复修改,于9月底形成评审稿,10月25日通过了区内外专家评审。结合专家评审意见,对方案进一步做了修改完善,形成最终稿。成果资料为宁夏自然资源信息总体设计方案(1份)、宁夏自然资源网络基础设施资源整合专</p>

4	全省域自然资源基础数据整合、集成项目	<p>项设计方案(1份)、宁夏自然资源网络信息安全体系专项设计方案(1份)、宁夏自然资源“一张图”大数据体系专项设计方案(1份)、宁夏自然资源监管决策应用体系专项设计方案(1份)、“互联网+自然资源政务”应用体系专项设计方案(1份)、宁夏自然资源调查监测评价应用体系专项设计方案(1份)、宁夏自然资源厅信息化运维体系专项设计方案(1份)、宁夏新型基础测绘建设体系专项设计方案(1份)、宁夏自然资源厅数据资产、信息化资产管理体专项设计方案(1份)、宁夏自然资源数据库标准及数据库建设规范(1份)、宁夏自然资源数据质量控制规范(1份)、宁夏自然资源数据共享与服务规范(1份)、宁夏自然资源信息化管理制度汇编(1份)、1个地理信息数据库。实际按计划完成。</p> <p>宁夏回族自治区自然资源信息中心通过公开招标方式,委托中标单位北京吉威数源信息技术有限公司对“宁夏自然资源基础数据整合建库”进行技术服务。6月份中标单位北京吉威数源信息技术有限公司进场开展需求分析和数据调研、梳理;7月份完成项目总体设计和数据整合方案;8月份开展了数据收集、系统开发等工作;9月底系统上线试运行,收集数据完成整合入库;10月初,软件系统通过了第三方测评,数据成果通过宁夏自然资源数据质量检验中心质检,并出具了测试和检验报告;10月15日,自然资源厅组织专家对项目进行了验收。项目共完成了测绘、土地、矿产、地质、林草、水资源6大类67小类数据的整合、入库与服务发布,完成了宁夏自然资源大数据一体化数据库,形成了30张图件和统计分析报告成果。项目成果资料完成自然资源一体化数据服务1个;完成自然资源一体化数据库管理系统(含数据整合、数据质检、数据入库、数据管理和支撑服务5个功能模块)开发1套;数据分析报告1份;数据标准1套;数据整合方案1套等。委托中标单位武汉大吉奥信息技术有限公司对“宁夏自然资源数据融合试点(盐池)”进行技术服务。6月份中标单位进场开展了资料整理与分析,并开展了融合技术路线探索;8月份,初步制定自然资源实体数据库规范和融合技术规程;9月份完成盐池县试点区域基础地理数据实体化、关联融合和编码;10月份完成了试点数据入库、质检和成果展示、资料等完善工作。项目共制定技术规程3项,完成了盐池县试点区域2800平方公里、25项数据的收集、叠加分析和实体化融合,建立了数据融合数据库,形成试点区自然资源管理“一张底板数据”。项目成果资料主要完成《宁夏自然资源实体数据库规范(试行)》、《宁夏自然资源数据融合技术规程(试行)》、《宁夏自然资源数据融合坝日编码方案(试3个技术标准制定,建成了自然资源融合试点数据库1个。实际按计划完成。</p>
---	--------------------	---

5. 组织及管理

(1) 项目组织情况

宁夏回族自治区自然资源厅为项目主管部门。宁夏回族自治区测绘地理信息院、原宁夏回族自治区国土测绘院和宁夏回族自治区自然资源信息中心为项目实施单位，负责项目预算编制、申报和管理的工作，建立与专项经费管理和使用相关的制度，开展实施各项目。宁夏回族自治区自然资源厅按照部门职责对项目实施情况进行监督检查。

宁夏回族自治区财政厅为本级财政资金管理部门，负责政府预算项目管理，结合宁夏回族自治区自然资源厅上报的年度部门预算，对 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目支出进行审核，按照年度预算统筹平衡，安排预算资金，预算批复后拨付资金，负责对资金使用情况监督检查。

浙江国遥地理信息技术有限公司、北京四维空间数码科技有限公司、正元地理信息有限责任公司江苏易图地理信息科技股份有限公司、武汉大学、武大吉奥信息技术有限公司、北京吉威数源信息技术有限公司等 50 多家单位为本项目的服务方。

(2) 项目管理情况

①项目申报及立项

2018 年 8 月 16 日宁夏回族自治区国土资源厅向自治区财政厅提交了《自治区国土资源厅关于商请将全区 1:2000 基础地理信息数据库项目建设资金分年度列入预算的函》（宁国土资函【2018】600 号），函告所附“全区 1:2000 基础地理信息数据库项目初步建设方案”中反映该项目 2019 年度经费预算 6619 万元。2018 年 9 月 11 日宁夏回族自治区国土资源厅向自治区人民政府提交了《自治区国

土资源厅关于启动宁夏 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目建设的请示》（宁国土资发【2018】329 号），恳请自治区人民政府同意该项目实施，项目建设资金由自治区财政按照国家行业定额标准测算后，分年度列入预算。2019 年 2 月 20 日宁夏回族自治区财政厅印发《自治区财政厅关于批复 2019 年自治区本级部门预算的通知》（宁财（建）发【2019】158 号），下发宁夏回族自治区自然资源厅 2019 年预算批复，其中 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目支出预算合计 6619 万元。同意开展 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目建设。

②项目实施

由各项目负责单位具体办理招标工作，并由各项目负责单位与相关中标服务方签订合同，由生产科、质管科、数据应用科、应用系统开发科、成果档案科与相关服务方负责实施各项目。

③项目验收及资料归档

项目完成后，由各项目负责单位的负责科室验收项目，待相关服务方对资料进行整理后，转交相关科室进行资料归档。

项目实施流程详见图 1-3。

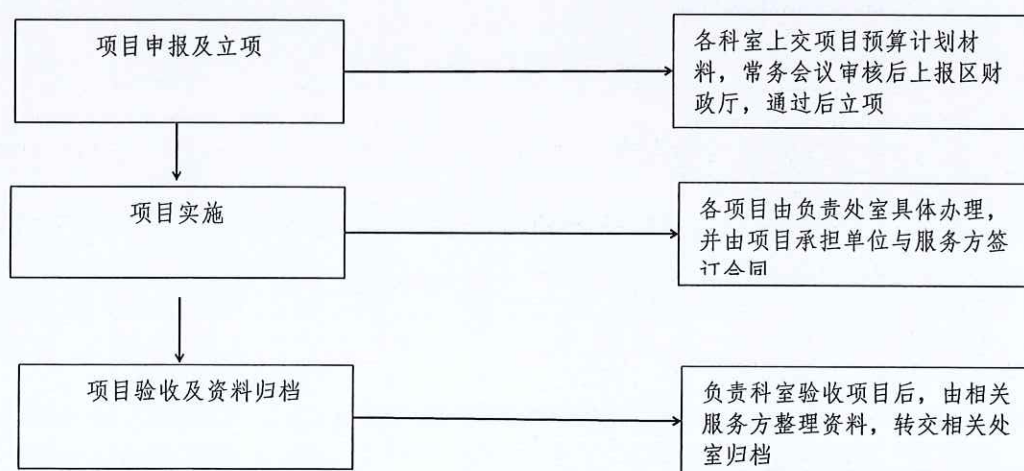


图 1-3 项目实施流程图

（二）绩效目标

根据各单位 2019 年项目支出预算绩效目标表，项目组对绩效目标进行了梳理，梳理情况如下：

1. 绩效总目标

获取全区优于 0.2 米航空影像、优于 1 点 / 平方米点云数据；生产全区 1:2000 DSM、DEM、DOM、DLG 基础地理数据；建成“标准统一、数据权威、即时高效、信息共享”的 1:2000 基础地理信息数据库；将现有涉及自然资源管理的各类格式不一、介质不同的专题数据进行整合，实现“多库合一”。完成数字正射影像图(DOM)、数字高程模型 (DEM)、数字线划图 (DLG) 数据建设及数据入库。涵盖了自然地理信息中的居民地、交通、地貌、水系、植被、地名等要素数据，形成了在现阶段宁夏全覆盖、高精度、唯一的、权威、现势性最强的地理信息数据库。

2. 年度绩效目标

- （1）实际完成率达到 100%；
- （2）质量达标率达到 100%；
- （3）完成及时率达到 100%；
- （4）成本节约率达到 100%；
- （5）项目实施所产生的效益率达到 100%；
- （6）社会公众或服务对象对项目实施效果的满意度均达到 100%。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的

本次评价从项目的产出和效益角度出发，力求从绩效的角度发现该项目中取得的成绩和产生的问题，优化财政资金支出的有效利用。具体目标如下：

1. 通过评价，了解 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目的基本情况，对项目背景、项目现状和项目目的做深入的研究和分析；

2. 通过评价，了解财政资金的拨付使用情况，考察项目绩效的实现情况；

3. 通过评价，发现项目在资金投入、组织管理、质量控制、监督检查机制等各方面中存在的问题，并寻求解决方案。

（二）绩效评价基本原则和评价方法

1. 评价基本原则

（1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则。绩效评价由各级财政部门、各预算部门根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2. 评价方法

（1）政策、文献研究法

通过研究、解读相关文件、管理办法等政策文献，来获取项目概况、绩效指标等有用信息。

（2）抽样复核法

对采集的数据信息，根据简单随机抽样的方法，按照不低于60%的比例进行抽样复核。

（3）社会调查法

对项目实施处室相关人员进行访谈，对项目单位管理人员、项目受益方进行满意度问卷调查，获得对项目落实情况的社会满意度。

（三）数据采集方法及过程

此次绩效评价数据包括定量和定性两类，定量数据主要是通过被评价单位上报的数据和实地复核的数据采集得到，其中实地复核的数据样本量不少于上报数据总量的60%，有效保证数据的真实性和可靠性。定性数据主要通过实地考察、人员访谈及问卷调查等方式进行。

（四）绩效评价实施过程

2020年7月20日，在接受宁夏回族自治区自然资源厅的委托之后，项目组与宁夏回族自治区测绘地理信息院和宁夏回族自治区自然资源信息中心的各财务人员、项目科室负责人进行了多次沟通，在了解被评价项目基本情况后，评价组根据数据采集、社会调查等环节工作，最终撰写完成了本次绩效评价报告。

1. 资料填报和采集

2020年7月20日至28日，由宁夏回族自治区测绘地理信息院和宁夏回族自治区自然资源信息中心项目负责人及财务人员收集资

料清单所需的资料，并回馈填报相关数据，所有数据经核查后汇总完成。

2. 访谈

2020年7月28日至29日，针对本项目实施情况进行访问和了解，访谈对象主要包括宁夏回族自治区测绘地理信息院和宁夏回族自治区自然资源信息中心的各财务人员、项目科室负责人，访谈方式为上门访谈。最后项目组集中撰写了访谈报告。

3. 问卷调查

为客观测定财政资金在1:2000基础地理信息数据库及“多库合一”项目的实施效益和效果，本次绩效评价依据公共支出绩效评价理论引入“满意度”指标，了解涉及的服务企业对项目的评价情况，项目组于2020年7月28日对他们开展问卷调查。从项目涉及的服务企业作为调查个体，发放问卷22份，有效回收22份，问卷有效回收率为100%。通过对涉及的服务企业问卷调查，了解涉及的服务企业对项目实施产生的社会效益、经济效益、生态效益和对测绘工作的满意度以及相关意见或建议。

4. 资料分析及撰写报告

2020年8月1至5日，项目组根据绩效评价的原理和规范，对采集的数据进行甄别、分析和评分，并提炼结论撰写报告，在规定时间内上报委托方。

三、评价结论和绩效分析

（一）评价结论

1. 评价结果

通过数据采集、问卷调查及访谈，对1:2000基础地理信息数据库及“多库合一”项目绩效进行客观评价，最终评分结果：综合得

分为 92.57 分，评价等级属于“优”¹。其中，项目决策类指标权重 14 分，得 10.9 分，得分率为 77.86%；项目过程类指标权重 20 分，得 18.37 分，得分率为 91.85%；项目产出类指标权重 46 分，得 43.30 分，得分率为 94.13%；项目效益类指标权重 20 分，得 20 分，得分率为 100.00%。项目绩效得分情况详见下表：

表 3-1

1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目绩效得分表

指标	权重	业绩值	得分
A 项目决策	14	-	10.9
A1 项目立项	4	-	4
A11 立项依据充分性	2	充分	2
A12 项目立项规范性	2	规范	2
A2 绩效目标	6	-	4.5
A21 绩效目标合理性	3	合理	3
A22 绩效指标明确性	3	个别子项目存在量化、细化不够明确	1.5
A3 资金投入	4	-	2.4
A31 预算编制科学性	2	个别子项目存在预算编制不够科学	1.2
A32 资金分配合理性	2	个别子项目存在预算编制不够合理	1.2
B 过程	20	-	18.37
B1 资金管理	12	-	11.37
B11 资金到位率	4	100%	4
B12 预算执行率	4	93.73%	3.37
B13 资金使用合规性	4	合规	4
B2 组织实施	8	-	7
B21 管理制度健全性	4	健全	4
B22 制度执行有效性	4	个别制度未有效执行	3
C 产出	46	-	43.30
C1 产出数量	12	-	12
C11 实际完成率	12	100%	12
C2 产出质量	12	-	10.29
C21 质量达标率	12	85.71%	10.29
C3 产出时效	12	-	12

¹绩效得分 90 分（含 90 分）以上为“优”，75 分（含 75 分）-90 分为“良”，60 分（含 60 分）-75 分为“合格”，60 分以下为“不合格”。

C31 完成及时性	12	100%	12
C4 产出成本	10	—	9.01
C41 成本节约率	10	1.29%	9.01
D 效益	20	—	20
D1 项目效益	20	—	20
D11 实施效益	10	产生效益	10
D12 满意度	10	100%	10
绩效总分	100	——	92.57

2. 主要绩效

1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目预算整体绩效优，具体来说：

项目产出方面，实际完成率为 100%，质量达标率为 85.71%，完成及时率为 100%，成本节约率为 1.29%，按计划完成项目。项目效益方面，服务社会经济发展能力增强，实现社会、环境、生态可持续发展有所增强，能够做到对紧急事件提供 4 小时内响应的地理信息服务，防灾、减灾、抗灾快速反应能力增强，保障政府科学决策、按规定无偿为省直各厅局的公益性建设提供数据，资源利用和配置效果有所提升。在服务对象对测绘工作满意度方面，服务企业满意度为 100%。

（二）具体绩效分析

A 项目决策

A1 项目立项

A11 立项依据充分性 权重 2 分，得 2 分

2018 年 8 月 16 日宁夏回族自治区国土资源厅向自治区财政厅提交了《自治区国土资源厅关于商请将全区 1:2000 基础地理信息数据库项目建设资金分年度列入预算的函》（宁国土资函【2018】600 号），函告所附“全区 1:2000 基础地理信息数据库项目初步建设

方案”中反映该项目 2019 年度经费预算 6619 万元。2018 年 9 月 11 日宁夏回族自治区国土资源厅向自治区人民政府提交了《自治区国土资源厅关于启动宁夏 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目建设的请示》（宁国土资发【2018】329 号），恳请自治区人民政府同意该项目实施，项目建设资金由自治区财政按照国家行业定额标准测算后，分年度列入预算。2019 年 2 月 20 日宁夏回族自治区财政厅印发《自治区财政厅关于批复 2019 年自治区本级部门预算的通知》（宁财（建）发【2019】158 号），下发宁夏回族自治区自然资源厅 2019 年预算批复，其中 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目支出预算合计 6619 万元。同意开展 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目建设。立项依据充分。根据评分标准，该指标得 2 分。

A13 项目立项规范性 权重 2 分，得 2 分

本项目由宁夏回族自治区测绘地理信息院、原宁夏回族自治区国土测绘院和宁夏回族自治区自然资源信息中心生产技术科等相关科室根据年度工作计划编制项目预算，经宁夏回族自治区自然资源厅党组会议讨论通过后，报厅财务、审计处审核后，报区财政厅进行预算审批，预算审批通过后，项目正式立项实施。因此项目立项程序规范，根据评分标准，该指标得 2 分。

A2 绩效目标

A21 绩效目标合理性 权重 3 分，得 3 分

本项目填报了项目支出预算绩效目标表，绩效目标设置为：1、完成银川都市圈（银川市、石嘴山市、吴忠市）优于 0.2m 航空影像、雷达数据加影像采购；2、完成银川都市圈（银川市、石嘴山市、吴忠市）30000 平方千米像片控制测量工作；3、完成贺兰县、

金凤区、西夏区、永宁县、青铜峡市、沙坡头区数字表面 (DSM) 模型生产；4、完成贺兰县、金凤区、西夏区、永宁县、青铜峡市、沙坡头区数字高程 (DOM) 模型生产；5、完成贺兰县、金凤区、西夏区、永宁县、青铜峡市、沙坡头区数字线画图 (DLG) 模型生产；6、完成贺兰县、金凤区、西夏区、永宁县、青铜峡市、沙坡头区 1:2000 基础地理信息数据入库编辑；7、锻炼与培训一批地理信息管理及技术人员；8、为构建以空间规划为基础、以用途管制为手段的国土空间治理体系提供支撑；9、为生态环境、资源节约利用监测服务；10、为自治区重大基础业务工作提供准确、系统、权威的地理信息数据服务。11、通过构建新型地理实体库，实现对地理信息资源的统一规划和管理，对地理信息资源管理应用进行整体规划，促进部门之间有效的沟通合作，避免空间信息资源重复建设。把各部门间信息的交换共享、分工合作等内容制度化，明确各部门责任，实现资源的有效配置，发挥资源共建共享的最大效益。12、通过聚合集成各类与国土空间相关的数据，形成覆盖全区范围、包含地上地下、能够及时更新的以基础地理、高分辨率遥感影像、土地利用现状、矿产资源现状、地理国情普查、基础地质、地质灾害与地质环境等现时状况为主的空间现状数据集，以基本农田保护红线、生态保护红线、城市扩展边界、土地利用总体规划、矿产资源规划、地质灾害防治规划等管控性规划为主的空间规划数据集，以不动产登记（土地、房屋、林地、草地、海域）、土地审批、土地供应、矿业权审批等空间开发管理和利用信息为主的空间管理数据集；通过收集或汇聚形成人口、宏观经济等社会经济数据集；通过整合定制形成自然资源承载力评价、矿产资源分布等数据产品。为各类与国土空间相关的规划、管理、决策等工作提供有力的信息支

撑，有效提升自然资源监管能力的现代化水平。绩效目标设置比较充分，根据评分标准，该指标得 3 分。

A22 绩效指标明确性 权重 3 分，得 1.5 分

根据项目支出预算绩效目标表填报情况来看，项目单位将该项目的绩效目标分为产出目标、效益目标、满意度目标三大类，其中产出指标中的部分数量指标不够量化，如：1、完成贺兰县、金凤区、西夏区、永宁县、青铜峡市、沙坡头区数字表面 (DSM) 模型生产；2、完成贺兰县、金凤区、西夏区、永宁县、青铜峡市、沙坡头区数字高程 (DOM) 模型生产；3、完成贺兰县、金凤区、西夏区、永宁县、青铜峡市、沙坡头区数字线画图 (DLG) 模型生产；4、完成贺兰县、金凤区、西夏区、永宁县、青铜峡市、沙坡头区 1:2000 基础地理信息数据入库数据编辑。效益指标设置细化程度不够，存在无法考核的指标，如：1、对紧急事件提供及时的地理信息服务；2、防灾、减灾、抗灾快速反应等。根据评分标准，该指标得 1.5 分。

A3 资金投入

A31 预算编制科学性 权重 2 分，得 1.2 分

1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目预算分为航空影像获取及 1:2000 基础地理信息数据采集；1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目管理、技术培训；国土空间大数据总体设计；全省域自然资源基础数据整合、集成项目四个部分资金，本项目在预算编制时，按照财政关于项目支出预算编报的要求进行编报。其中国土空间大数据总体设计和全省域自然资源基础数据整合、集成项目预算编制确定的预算内容与项目内容相匹配，但项目投资额与工作任务不相匹配。根据评分标准，该指标得 1.2 分。

A32 预算编制合理性 权重 2 分，得 1.2 分

1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目预算分为航空影像获取及 1:2000 基础地理信息数据采集；1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目管理、技术培训；国土空间大数据总体设计；全省域自然资源基础数据整合、集成项目四个部分资金，本项目在预算编制时，按照财政关于项目支出预算编报的要求进行编报。但国土空间大数据总体设计和全省域自然资源基础数据整合、集成项目资金分配额度存在不合理情况。根据评分细则，该指标得 1.2 分。

B 过程

B1 资金管理

B11 资金到位率 权重 4 分，得 4 分

1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目预算安排资金为 6619 万元，实际到位资金 6619 万元，资金到位率 100.00%。根据评分标准，该指标得 4 分。

B12 预算执行率 权重 4 分，得 3.37 分

1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目预算安排资金 6619 万元，实际共支出 6203.920035 万元，预算执行率 93.73%，根据评分标准，该指标得 3.37 分。

B13 资金使用合规性 权重 4 分，得 4 分

1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目的支出基本符合宁夏回族自治区自然资源厅相关财务规定及项目预算或合同规定的用途，项目资金的拨付有完整的审批程序和手续。项目组抽查了 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目支出记账凭证，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分细则，该指标得 4 分。

B2 组织实施

B21 管理制度健全性 权重 4 分，得 4 分

宁夏回族自治区自然资源厅及项目建设领导小组已制定项目工作规则、项目资金管理办法、项目资料管理办法、项目培训实施方案、项目质量管理及成果验收办法等项目相关制度，对各项目实施内容、操作标准和管理流程等都有详细的规定与说明，因此，项目管理制度健全，根据评分标准，该指标得 4 分。

B22 制度执行有效性 权重 4 分，得 3 分

宁夏回族自治区自然资源厅及项目建设领导小组已制定项目工作规则、项目资金管理办法、项目资料管理办法、项目培训实施方案、项目质量管理及成果验收办法等项目相关制度。项目实施过程中，除航空影像获取及 1:2000 基础地理信息数据采集项目资料未按照《项目资料管理办法》规定及时对汇交项目资料及时归档形成成果目录，其他方面均按照相关制度执行。根据评分标准，该指标得 3 分。

C 产出

C1 产出数量

C11 实际完成率 权重 12 分，得 12 分

1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目实际完成率为 100%，根据评分标准，该指标得 12 分。

C2 产出质量

C21 质量达标率 权重 12 分，得 10.29 分

1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目中存在数字正射影像 (DOM) 成果和数字线划图 (DLG) 成果只取得宁夏回族自治区测

绘地理信息院质管科出具的检验报告，尚未取得质检部门出具的检验报告，其他项目取得质检部门出具的检验报告，检验结果均验收合格。质量达标率为 85.71%，根据评分标准，该指标得 10.29 分。

C3 产出时效

C31 完成及时率 权重 12 分，得 12 分

根据宁夏回族自治区自然资源厅下达的《自然资源厅基础测绘项目任务书》（编号：宁国土测【2019】2 号）、《自然资源厅基础测绘项目任务书》（宁国土测【2019】1 号）、《信息化和测绘地理信息项目任务书》（宁自然资科信【2019】4 号）各任务书中 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目的任务内容，2019 年均已按时完成，完成及时率为 100%，根据评分标准，该指标得 12 分。

C4 产出成本

C41 成本节约率 权重 10 分，得 9.01 分

1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目政府采购成本 6239 万元，通过公开招标最终采购成本 6158.115 万元，成本节约率= $(6239-6158.7115)/6239 * 100\% = 1.29\%$ ，根据评分标准，该指标得 9.01 分。

D 效益

D1 项目效益

D11 实施效益 权重 10 分，得 10 分

针对 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目的实施对社会社会效益、经济效益、生态效益等产生效益情况以调查问卷的方式进行的，整体反映 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”

项目的实施产生一定的社会效益、经济效益、生态效益，调查结果整体满意度为 100%，根据评分标准，该指标得 10 分。

D12 满意度 权重 10 分，得 10 分

针对服务对象测绘工作的满意度情况以调查问卷的方式进行的，调查结果整体满意度为 100%，根据评分标准，该指标得 10 分。

四、主要经验及做法、存在的问题和建议

（一）主要经验及做法

1、项目管理制度较为完善、严格把控质量管理，保障数据真实有效

制订了《1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目建设领导小组办公室工作规则》、《1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目资金管理暂行办法》、《1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目—数字线划图（DLG）生产监督管理办法（试行）》、《1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目培训实施方案（试行）》、《1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目资料管理办法（试行）》、《1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目质量管理及成果验收办法（试行）》等文件为本项目的总体实施提供了制度保障。

2、创新考核方法，提升管理效力

在数字线划图生产中创新使用绩效考核方法，依据考核办法，每家单位实际生产质量和进度情况都被考评并公布，考核不合格将被淘汰。极大激发了生产单位内生动力，减少了管理协调、督促督办等工作，做到整体工作有序、进度质量可控。

3、创新技术路线，提高生产效率

在贺兰县、青铜峡市、红寺堡区共 3200 平方公里的区域，开展航片控制测量生产实验工作。改变传统航空影像的像控布设，创新增加区域网控制测量范围技术路线，使传统方法需要 3500 个控制点减少到 1000 个，提高生产效率 3 倍。

4、融合相关数据，创新技术标准

加强第三次国土调查数据特点分析，革新现行国家标准不适应形势发展需要设置的分类和内容，在 1:2000 项目中对耕地、园地、林地、草地、湿地等地类进行分类细化、属性扩展，创新制定新的技术标准，提升了成果质量，为促进项目成果应用，实现“多库合一”奠定技术基础。

5、创新质检手段，提升质量能力

针对 1:2000 项目量身开发定制质检软件。结合数字线划图生产设计、要素数据规定制定的专属质检方案，可以检查数据成果的结构定义、属性类、拓扑类、要素关系类等质量元素，减少了人工检查工作量的同时保证了检查的准确性。实现质检规则与生产答复的联动更新。全面提升质检能力和效率。

（二）存在的问题

1、预算编制科学性有待进一步提高

1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目的国土空间大数据总体设计和全省域自然资源基础数据整合、集成项目预算确定的投资额与实际发生支出金额差别较大，预算编制工作准确性、合理性有待提高。

2、绩效指标不够量化、细化，绩效目标制定工作有待提高

绩效指标分为产出、效益、满意度指标三大类，其中产出指标中的部分数量指标不够量化；效益指标设置细化程度不够，存在无

法考核的指标，绩效目标的制定工作有待进一步提高。

3、档案归集及时性有待提高

在对 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目进行绩效评价工作过程中，航空影像获取及 1:2000 基础地理信息数据采集项目资料归档工作存在未按照《项目资料管理办法》的规定，及时对汇交项目资料及时归档形成成果目录的情况。

（三）建议和改进措施

1、加强绩效目标制定，提高预算绩效管理

建议项目实施单位加强绩效目标制定工作，要提高预算绩效管理水平，要完善和明确项目绩效指标的量化、细化内容，为项目管理提供科学客观的考核目标，帮助相关部门全过程把控项目开展情况，推进项目绩效的最终达成，从而实现预算绩效管理水平的提升。

2、加强项目资料归档及时性

建议项目实施单位在今后项目实施过程中，严格按照制定的《项目资料管理办法》规定及时对汇交项目资料及时归档形成成果目录。

附件：绩效评价指标综合表。

(此页无正文)



中国注册会计师:



中国注册会计师:



地址: 宁夏·银川市永康北巷 159 号

时间: 2020 年 8 月 5 日

附件：绩效评价指标综合表

1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目绩效得分表

评价指标	权重	指标解释	评分标准	业绩值	得分
A 项目决策	14	——	——	-	10.9
A1 项目立项	4	——	——	-	4
A11 立项依据充分性	2	考察项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	项目立项具有充分的政策依据，得满分；不符合，不得分。	充分	2
A12 项目立项规范性	2	考察项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	项目设立过程符合主管部门内部立项管理流程，得满分；不完全符合，不得分。	规范	2
A2 项目目标	6	——	——	-	4.5
A21 绩效目标合理性	3	考察项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	绩效目标设置与项目内容相符，得满分；绩效目标与项目内容部分相符，得 1.5 分；项目申报时未设置绩效目标，不得分。	合理	3
A22 绩效指标明确性	3	考察绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确化情况。	绩效指标设置明确，项目绩效指标清晰、细化、可衡量，得满分；有三个绩效指标，一个绩效指标不合理，扣 1 分，扣完为止。	个别子项目存在量化、细化不够明确	1.5

评价指标	权重	指标解释	评分标准	业绩值	得分
A3 资金投入	4	——	——	—	2.4
A31 预算编制科学性	2	考察项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	预算确定的内容与项目内容相匹配；预算确定的投资额与工作任务相匹配，得满分；有五个子项目，一个项目不匹配，扣0.4分；项目申报时未设置绩效目标，不得分。	个别子项目存在预算编制不够科学	1.2
A32 资金分配合理性	2	考察项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的合理性、科学性情况。	预算资金分配额度合理，与项目单位实际支出一致，得满分；有五个子项目，一个项目不合理，扣0.4分，扣完为止。	个别子项目存在预算编制不够合理	1.2
B 过程	20	——	——	—	18.37
B1 资金管理	12	——	——	—	11.37
B11 资金到位率	4	考察实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的整体保障程度。资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。	此项指标以100%为满分，即按照预算资金及时足额到位，得满分；未按照预算资金及时足额到位不得分。	100%	4
B12 预算执行率	4	考察项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。预算执行率=（实际支出数/预算数）*100%。	此项指标以100%为满分，每低于一个百分点，减少参考权重分的2.5，低于60%得0分。 $y=4-(1-X)*4*2.5$ ；其中y为得分， $0 \leq y \leq 4$ ；X为实际业绩值。	93.73%	3.37

评价指标	权重	指标解释	评分标准	业绩值	得分
B13 资金使用情况	4	考察项目资金使用是否符合相关的财务管理规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	符合宁夏回族自治区自然资源厅相关财务规定,得权重的 20%,不符合,不得分;资金的拨付有完整的审批程序和手续,得权重的 20%,不符合,不得分;不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,得权重的 30%,不符合,不得分;符合项目预算(含调整预算)或合同规定的用途,得权重的 30%,不符合则本指标不得分。	合规	4
B2 组织实施	8	——	——	-	7
B21 管理制度健全性	4	考察项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度的保障情况。	已具有或建立相关财务报销制度、预算管理制度、财务收支审核制度等且符合内控规范的规定,制定或具有项目实施方案、档案管理制度、人员培训制度等项目管理制度,得满分,缺失一项,扣 1 分,扣完为止。	健全	4
B22 制度执行有效性	4	考察项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	项目实施符合相关管理制度规定,得满分,缺少一项,扣权重的 25%,扣完为止。	个别制度未有效执行	3

评价指标	权重	指标解释	评分标准	业绩值	得分
C 产出	46	——	——	-	43.30
C1 产出数量	12	——	——	-	12
C11 实际完成率	12	考察项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度,实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。	此项指标以100%为满分,每低于一个百分点,减少分值得参考权重分的1%。 $y=12-(1-X)*12$;其中y为得分, $0\leq y\leq 12$;X为实际业绩值。	100%	12
C2 产出质量	12	——	——	-	10.29
C21 质量达标率	12	考察项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。	此项指标以100%为满分,每低于一个百分点,减少分值得参考权重分的1%。 $y=12-(1-X)*12$;其中y为得分, $0\leq y\leq 12$;X为实际业绩值。	85.71%	10.29
C3 产出时效	12	——	——	-	12
C31 完成及时率	12	考察项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	此项指标以100%为满分,每低于一个百分点,减少分值得参考权重分的1%。 $y=12-(1-X)*12$;其中y为得分, $0\leq y\leq 12$;X为实际业绩值。	100%	12

评价指标	权重	指标解释	评分标准	业绩值	得分
C4 产出成本	10	——	——	-	9.01
C41 成本节约率	10	考察完成项目计划工作目标的实际节约成本与项目预算的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。 成本节约率=[(项目预算-实际成本)/项目预算]×100%。	此项指标以100%为满分,每低于一个百分点,减少参考权重分的10%。高于10%得0分。 $y=10-(1-X)*10\leq y\leq 10$; X为实际业绩值。	1.29%	9.01
D 效益	20	——	——	-	20
D1 项目效益	20	——	——	-	20
D11 实施效益	10	考察项目实施所产生的效益。	此项指标以项目实施对社会效益、经济效益、生态效益、可持续发展等产生效益,得满分;未产生效益,不得分。	项目实施呈现出一一定的社会效益、经济效益、生态效益、可持续发展影响	10
D12 满意度	10	考察社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	此项指标以100%为满分,每低于一个百分点,减少分值得参考权重分的1%。 $y=10-(1-X)*10$; 其中y为得分, $0\leq y\leq 10$; X为实际业绩值。	100%	10
绩效总分	100	——	——	——	92.57

附件二：问卷调查报告

1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

实施效益及服务对象对测绘工作满意度报告

为客观测定 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目的实施对社会社会效益、经济效益、生态效益等产生效益情况及服务对象对测绘工作满意程度，本次绩效评价依据公共支出绩效评价“为顾客服务”的原理引入“满意度”指标，对服务企业开展社会问卷调查。

一、研究设计

（一）调查对象与调查方法

本次满意度调查的调查对象为 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目服务企业。本次问卷调查采取简单随机抽样的方法，随机选取与本项目相关的企业进行问卷调查。本次社会调查共发放问卷 22 份，实际收回有效问卷 22 份，有效问卷回收率为 100%。

（二）调查问卷设计

社会调查问卷内容主要为 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目的实施对社会社会效益、经济效益、生态效益及服务对象对测绘工作的满意度和存在问题及建议，主要反映被调查对象对 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目在实施效益等方面及服务对象对测绘工作的满意度。

二、调查结果分析

针对 1:2000 基础项目地理信息数据库及“多库合一”项目的实施对社会社会效益、经济效益、生态效益等产生效益情况以调查问卷的方式进行的，整体反映 1:2000 基础项目地理信息数据库及“多库合一”项目的实施产生一定的社会效益、经济效益、生态效益，调查结果整体满意度为 100%。

针对服务对象测绘工作的满意度情况以调查问卷的方式进行的，调查结果整体满意度为 100%。

（三）开放性问题

无。

附件三：访谈报告

1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

绩效评价访谈报告

受宁夏回族自治区自然资源厅的委托，宁夏正大会计师事务所（有限公司）对 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目进行绩效评价。根据项目绩效评价的设计，对项目负责科室管理人员进行访谈，作为此次绩效评价的重要组成部分。

此次访谈对象为宁夏回族自治区测绘地理信息院的生产科及财务科和宁夏回族自治区自然资源信息中心的数据应用科及财务科的相关负责人。针对项目背景、内容、资金、管理、实施情况等问题进行访问和了解。综合访谈情况，经评价组整理，访谈报告的主要内容如下。

一、项目内容及实施情况

1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目主要包括四个子项目，分别为航空影像获取及 1:2000 基础地理信息数据采集、1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目管理、技术培训、国土空间大数据总体设计、全省域自然资源基础数据整合、集成项目。

宁夏回族自治区测绘地理信息院通过公开招标方式，委托中标单位浙江国遥地理信息技术有限公司对 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目一中北部（一）航空摄影进行采购工作、委托中标单位武汉华正空间软件技术有限公司对 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目一中北部（二）航空摄影进行采购工作、

委托中标单位北京四维空间数码科技有限公司 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目--中北部（三）航空摄影进行采购工作、委托中标单位正元地理信息有限责任公司对 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目--中北部（四）航空摄影进行采购工作。2019 年度完成分辨率优于 0.2 米的航空影像摄影，面积约 3.14 万平方千米，覆盖石嘴山市、银川市，吴忠市、中卫市部分地区；计划完成点云密度优于 1 点/每平方米的雷达点云面积约 0.59 万平方千米，覆盖盐池县、红寺堡南部地区和贺兰山北部及沙坡头南部地区。成果资料包括：原始影像数据、真彩色航空摄影数码像片 (TIFF)、真彩色像片数据、像片索引图数据、真彩色浏览影像数据、数字航摄仪技术参数、像片中心点坐标数据、航摄像片中心点结合图、航摄分区图、摄区完成情况图、摄区航线、像片结合图、航空摄影资料移交书、航摄批文及航摄资料送审报告、数字航空摄影技术设计书、设备检校报告、航空摄影飞行记录、机载 IMU 记录数据、GPS 记录数据、地面 GPS 基准站及其附属仪器设备的数据记录与处理结果、技术总结报告等。数据成果经宁夏回族自治区自然资源成果质量检验中心（原宁夏回族自治区测绘产品质量监督检验站）出具检验报告成果质量均为合格。

像控测量及空三加密项目除“像控点联测、空三加密”部分委托中标单位江苏易图地理信息科技股份有限公司承担，其他测区工作（包括：像片控制及空中三角测量（18001 摄区）、像片控制及空中三角测量（18002 摄区）、像片控制及空中三角测量（18003 摄区）、像片控制及空中三角测量（18004 摄区）、像片控制及空中三角测量（18005 摄区）、像片控制及空中三角测量（18006 摄区））均由宁夏回族自治区测绘地理信息院完成。2019 年完成像控

点测量和空三加密面积约 3.14 万平方千米。目前已全部完成像控点测量和空三加密工作，涵盖盐池、红寺堡、青铜峡、灵武、利通区等地区。完成空三加密工作面积 3.14 万平方千米。覆盖盐池、红寺堡、青铜峡、利通区。像片控制测量是开展 DEM、DOM、DLG 生产的前期工序，像片纠正、DEM 生产、立体环境下测图，空三加密均需要一定数量的控制点。1:2000 项目所用的控制点均为全野外实测，覆盖全区范围，这些像片控制点可形成全区控制点数据库。这项工作采用地形测量的方法，在像片规定的范围内联测出像片上明显地物点的大地坐标，并准确刺在像片上，成果为较高精度等级的一些固定的地面点的高程、平面坐标。像控测量成果可以为其它影像纠正使用。成果资料有像片控制点成果（包括：成果资料清单（*.docx 和 JPEG）、像片控制点布点图（*.dwg 或 *.shp）、像控点点之记、检查点点之记（*.docx 和 JPEG）、像控点成果、检查点成果（*.xlsx）、像片控制点数据库（*.shp）、技术设计书（*.docx 和 PDF）、技术总结（*.docx 和 PDF）等）；空中三角测量成果（包括：成果资料清单（*.docx 和 JPEG）、畸变差改正后影像、相机文件等）；空三加密成果（包括：Adj.pat 像点和控制点优化后地理坐标文件、Cont.pat 控制点原始地理坐标文件、Image.pat 每张影像上点的像方坐标、Ori.pat 以矩阵形式存放的像片外方位元素、角元素、区域网平差说明报告）、保密点坐标与点位小影像、技术设计书（*.docx 和 PDF）、技术总结（*.docx 和 PDF）等。数据成果经宁夏回族自治区自然资源成果质量检验中心出具检验报告成果质量均为合格。

数字高程模型 (DEM/DSM) 项目全部由宁夏回族自治区测绘地理信息院完成，2019 年已完成 2.32 万平方千米的 2 米格网的数字高程

模型与点云密度 1 米的数字地表模型，覆盖石嘴山市、银川市全境，吴忠市利通区、青铜峡市、盐池县区域。数字高程模型（DEM）必须是高程信息，是对地表的模拟，数字表面模型（DSM）可以是地物表面的模拟，包括植被表面、房屋等地物的表面。它的生产，首先利用航摄获取的机载激光雷达数据（主要是地面地形高程信息），采用专业的点云处理软件（LiDAR-DP 软件）对其进行预处理、人工细分类、提取、编辑等处理，将点云按照不同分层（5 层）存放生产高精度的 DSM 和 DEM 数据集。通俗讲两者地面及其附着地物高程点的面阵，单一使用 DEM 可获取精准的地貌地形信息，叠加使用可提取建筑物、植被等附着地物的高度信息。宁夏是全国首个实现 2 米间隔精细 DEM 全覆盖的省区。成果资料有 1:5000 分幅的点云数字表面模型（DSM）（*.las）；1:5000 分幅的点云数字高程模型（DEM）（*.las）及断裂线文件（*.dgn）；1:5000 分幅的矩形规则格网数字高程模型（DEM）；1:5000 分幅的等高线成果（*.shp）；1:5000 分幅的高程注记点成果（*.shp）；元数据成果；项目文档资料（包括专业技术设计书、技术总结、图幅结合表（*.SHP 格式））等。数据成果经宁夏回族自治区自然资源成果质量检验中心出具检验报告成果质量均为合格。

数字正射影像（DOM）项目全部由宁夏回族自治区测绘地理信息院完成，2019 年完成了银川都市圈（主要包含石嘴山市、银川市全境，吴忠市利通区、青铜峡市、红寺堡区、盐池县以及中卫市沙坡头区、中宁县大部分地区）3.14 万平方千米、0.2 米高分辨率的数字正射影像图，覆盖宁夏黄河流域。DOM 具有精确的几何信息，丰富饱满的地标信息，整体色调清晰均匀。可作为地图分析背景控制信息，也可从中提取自然资源和社会经济发展的历史信息或最新信

息,广泛应用于城市规划、土地管理、环境分析、绿地调查、地籍测量等方面。1:2000DOM,原始影像分辨率0.2米,平面精度中误差1.2米,因其高精度,可直接作为次级精度DOM产品生产的平面控制资料,可用影像匹配、配准纠正方法,生产如高分二号、北京二号等1:10000成图精度的卫星正射影像,或1:1万尺度的航空正射影像。高精度1:2000DOM成果也可作为同精度或次精度DOM、DLG、DEM等产品平面质量评定标准。成果资料有正射影像成果(包括:影像数据文件(*.TIF格式)、影像坐标信息文件(*.TFW格式);元数据(*.MDB格式);文档资料(包括:专业技术设计书(*.DOC,*.PDF格式)、技术总结(*.DOC,*.PDF格式);图幅结合表(*.SHP格式))等。数据成果已送到宁夏回族自治区自然资源成果质量检验中心进行质量检验。

宁夏回族自治区测绘地理信息院通过公开招标方式,委托中标单位中煤航测遥感集团有限公司、自然资源部第三航测遥感院、自然资源部第一航测遥感院等44家单位承担数字线划图A01--A49任务区、B01--B78任务区、C01--C04任务区、E01--E35任务区、F01--F60任务区的数字线划图(DLG)生产工作。2019年完成数字线划图生产1.7万平方千米,覆盖盐池县、灵武市、利通区、青铜峡市、永宁县、西夏区、贺兰县、红寺堡区、同心县等县(市区)。1:2000数字线划图,是本项目核心成果,在立体环境下采集生产,平面精度中误差为1.2米,迄今,可以说覆盖全区各类空间数据中,其精度最高、要素最详尽、信息内容最丰富。与国土三调、地理国情监测、林草调查等空间数据相比较有以下不同:一是基础测绘数据生产目的与其他各类专题业务数据不同,前者只为获取真实的现状情况,向全社会提供普适的客观性较强的信息数据,更注重

泛在需求，注重要素内容的全面性和基础性，且每个要素都有三维坐标信息；后者数据主要侧重于各自管理业务内容，如国土调查数据重点是土地用途分类，采集图斑时多以土地属性划分边界。二是 1:2000 数字线划图既是基础测绘成果，比例尺也较大，因此它承载的信息量很大，并具有客观真实、精准精细、内容丰富等特点和优点，且只有这类数据带有三维坐标信息，国土调查、国情监测等数据均为二维平面坐标。成果资料有外业调绘成果、调绘底图；数字线划图（DLG）数据库成果；元数据库成果；结合表；技术设计书（纸质和电子各一份）；技术总结（纸质和电子各一份）；验收报告（纸质和电子各一份）等。数据批次成果经宁夏回族自治区测绘地理信息院质管科出具检查报告成果质量均为批合格。最终数据成果已送到宁夏回族自治区自然资源成果质量检验中心进行质量检验。

宁夏回族自治区测绘地理信息院通过公开招标方式，委托中标单位宁夏回族自治区遥感测绘勘察院（宁夏回族自治区遥感中心）对 1:2000 项目数字线划图（DLG）生产及检查验收全过程进行监理。1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目于 2019 年 5 月 29 日正式启动，监理工作人员正式进场编制项目监理工作计划，要求作业单位对首批次项目进度进行报备，现场巡视监理外业调绘情况。从 2019 年 7 月开始按月形成监理月报，分别在 8 月、12 月出具阶段性监理工作总结和 2019 年度监理工作总结。

宁夏回族自治区测绘地理信息院于 2019 年 5 月 29 日—31 日举办了 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目第一期培训，培训主要内容：项目建设方案；项目相关制度（入围制招标方案、数字线划图生产考核办法、监理管理办法、质量管理办法）；数字

线划图 (DLG) 专业技术设计书; 数字线划图 (DLG) 数据采集要求; 项目成果质量检查与检验技术方案; 项目资料汇交要求。培训地点: 银川昊王国际饭店。参加人员约 270 人。为总结 1:2000 项目数字线划图 (DLG) 生产首批次任务工作经验, 增强外地生产单位对宁夏地域特点的认识理解, 进一步统一认识、统一标准、统一要求, 于 2019 年 9 月 4 日至 5 日在青铜峡市召开第二期现场培训会。培训主要内容: 检查通报; 问题解答; 交流发言; 观摩成果; 现场交流。参加人员约 158 人。

宁夏回族自治区自然资源信息中心通过公开招标方式, 委托联合中标单位武汉大学、武大吉奥信息技术有限公司、北京吉威数源信息技术有限公司、南京国图信息产业有限公司对“宁夏自然资源国土空间大数据建设总体设计项目”进行建设工作。6 月份中标单位组成编制团队, 制定了工作方案。通过组织对 12 家机关处室、12 家下属事业单位、地质局、部分市县自然资源局开展多轮调研, 逐步摸清了信息化家底, 梳理了厅机关和事业单位、林草局、地质局意见建议, 于 8 月 17 日在北京邀请中央网信办、自然资源部专家进行了咨询论证。对专家们提出的意见进行修改, 修改后再次征求厅系统各部门 (单位) 意见建议, 经过反复修改, 于 9 月底形成评审稿, 10 月 25 日通过了区内外专家评审。结合专家评审意见, 对方案进一步做了修改完善, 形成最终稿。成果资料为宁夏自然资源信息化总体设计方案 (1 份)、宁夏自然资源网络基础设施资源整合专项设计方案 (1 份)、宁夏自然资源网络信息安全体系专项设计方案 (1 份)、宁夏自然资源“一张图”大数据体系专项设计方案 (1 份)、宁夏自然资源监管决策应用体系专项设计方案 (1 份)、“互联网+自然资源政务”应用体系专项设计方案 (1 份)、宁夏自

然资源调查监测评价应用体系专项设计方案（1份）、宁夏自然资源厅信息化运维体系专项设计方案（1份）、宁夏新型基础测绘建设体系专项设计方案（1份）、宁夏自然资源厅数据资产、信息化资产管理体系专项设计方案（1份）、宁夏自然资源数据库标准及数据库建设规范（1份）、宁夏自然资源数据质量控制规范（1份）、宁夏自然资源数据共享与服务规范（1份）、宁夏自然资源信息化管理制度汇编（1份）、1个地理信息数据库。

宁夏回族自治区自然资源信息中心通过公开招标方式，委托中标单位北京吉威数源信息技术有限公司对“宁夏自然资源基础数据整合建库”进行技术工作服务。6月份中标单位北京吉威数源信息技术有限公司进场开展需求分析设计和数据调研、梳理；7月份完成项目总体设计和数据整合方案；8月份开展了数据收集、系统开发等工作；9月底系统上线试运行，收集数据完成整合入库；10月初，软件系统通过了第三方测评，数据成果通过宁夏自然资源数据质量检验中心质检，并出具了测试和检验报告；10月15日，自然资源厅组织专家对项目进行了验收。项目共完成了测绘、土地、矿产、地质、林草、水资源6大类67小类数据的整合、入库与服务发布，完成了宁夏自然资源大数据一体化数据库，形成了30张图件和统计分析报告成果。项目成果资料完成自然资源一体化数据库1个；完成自然资源一体化数据库管理系统（含数据整合、数据质检、数据入库、数据管理和支撑服务5个功能模块）开发1套；数据分析报告1份；数据标准1套；数据整合方案1套等。委托中标单位武大吉奥信息技术有限公司对“宁夏自然资源数据融合试点（盐池）进行技术工作服务。6月份中标单位进场开展了资料整理与分析，并开展了融合技术路线探索；8月份，初步制定自然资源

实体数据库规范和融合技术规程；9月份完成盐池县试点区域基础地理数据实体化、关联融合和编码；10月份完成了试点数据入库、质检和成果展示、资料等完善工作。项目共制定技术规程3项，完成了盐池县试点区域2800平方公里、25项数据的收集、叠加分析和实体化融合，建立了数据融合数据库，形成试点区自然资源管理“一张底板数据”。项目成果资料主要完成《宁夏自然资源实体数据库规范（试行）》、《宁夏自然资源数据融合技术规程（试行）》、《宁夏自然资源数据融合坝日编码方案（试3个技术标准制定，建成了自然资源融合试点数据库1个。

二、项目资金

2019年度1:2000基础地理信息数据库及“多库合一”项目预算安排为6619万元，其中：宁夏回族自治区测绘地理信息院预算安排2847万元、原宁夏回族自治区国土测绘院预算安排3382万元、宁夏回族自治区自然资源信息中心预算安排390万元，全部由自治区财政资金承担。项目实际共支出6203.920035万元，结余415.079965万元（其中：直接支付257.7485万元、授权支付157.331465万元），预算执行率93.73%。

本项目的政府采购项目采用财政直接支付方式进行资金拨付，由各项目承担单位（宁夏回族自治区测绘地理信息院、原宁夏回族自治区国土测绘院和宁夏回族自治区自然资源信息中心）向宁夏回族自治区财政厅提交用款申请及相关材料，宁夏回族自治区财政厅审核后直接支付至服务单位。

本项目的其他费用采用财政授权支付形式进行资金拨付，年初财政按照2019年部门预算的批复以财政授权支付额度到帐通知单方式下达年度内授权支付额度，各项目承担单位（宁夏回族自治区测

绘地理信息院、原宁夏回族自治区国土测绘院和宁夏回族自治区自然资源信息中心)按照财政的授权,自行向代理银行签发支付指令,代理银行根据支付指令,在财政部门批准的预算单位的用款额度内,通过各项目承担单位的基本户将资金支付到收款人账户。

三、项目管理

宁夏回族自治区自然资源厅为项目主管部门。宁夏回族自治区测绘地理信息院和宁夏回族自治区自然资源信息中心为项目实施单位,负责项目预算编制、申报和管理工作的,建立与专项经费管理和使用相关的制度,开展实施各项目。宁夏回族自治区自然资源厅按照部门职责对项目实施情况进行监督检查。

宁夏回族自治区财政厅为本级财政资金管理部门,负责政府预算项目管理,结合宁夏回族自治区自然资源厅上报的年度部门预算,对1:2000基础地理信息数据库及“多库合一”项目支出进行审核,按照年度预算统筹平衡,安排预算资金,预算批复后拨付资金,负责对资金使用情况监督检查。

项目实施主要按照以下流程进行:

2018年8月16日宁夏回族自治区国土资源厅向自治区财政厅提交了《自治区国土资源厅关于商请将全区1:2000基础地理信息数据库项目建设资金分年度列入预算的函》(宁国土资函【2018】600号),函告所附“全区1:2000基础地理信息数据库项目初步建设方案”中反映该项目2019年度经费预算6619万元。2018年9月11日宁夏回族自治区国土资源厅向自治区人民政府提交了《自治区国土资源厅关于启动宁夏1:2000基础地理信息数据库及“多库合一”项目建设的请示》(宁国土资发【2018】329号),恳请自治区人民政府同意该项目实施,项目建设资金由自治区财政按照国家行业

定额标准测算后，分年度列入预算。2019年2月20日宁夏回族自治区财政厅印发《自治区财政厅关于批复2019年自治区本级部门预算的通知》（宁财（建）发【2019】158号），下发宁夏回族自治区自然资源厅2019年预算批复，其中1:2000基础地理信息数据库及“多库合一”项目支出预算合计6619万元。同意开展1:2000基础地理信息数据库及“多库合一”项目建设。

由各项目负责单位具体办理招标工作，并由各项目负责单位与相关中标服务方签订合同，由生产科、质管科、数据应用科、应用系统开发科、成果档案科与相关服务方负责实施各项目。

项目完成后，由各项目负责单位的负责科室验收项目，待相关服务方对资料进行整理后，转交相关科室进行资料归档。

附件四：工作底稿

A11 “立项依据充分性”底稿

绩效项目名称：1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

项目实施部门：宁夏回族自治区测绘地理信息院

指 标 解 释	考察项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。
指 标 权 重	指标权重：2 分
	指标权重设定的依据、理由：项目立项的充分性是从源头考察项目的合理性和项目存在的价值。
评 价 标 准	指标标杆值：项目立项具有充分的政策依据，得满分。
	指标标杆值依据：政策文件
	指标评分细则：项目立项具有充分的政策依据，得满分，不符合，不得分。
数 据 来 源	政策文件
评 价 结 果	本项目根据以下文件立项，《自治区国土资源厅关于商请将全区 1:2000 基础地理信息数据库项目建设资金分年度列入预算的函》（宁国土资函【2018】600 号），函告所附“全区 1:2000 基础地理信息数据库项目初步建设方案”；《自治区国土资源厅关于启动宁夏 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目建设的请示》（宁国土资发【2018】329 号），《自治区财政厅关于批复 2019 年自治区本级部门预算的通知》（宁财（建）发【2019】158 号）等文件，立项依据充分。根据评分标准，该指标得 2 分。
	指标得分：2 分

A12 “项目立项规范性”底稿

绩效项目名称：1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

项目实施部门：宁夏回族自治区测绘地理信息院

指 标 解 释	考察项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。
指 标 权 重	指标权重：2 分 指标权重设定的依据、理由：项目立项程序是否规范，是重要的项目立项考核指标。
评 价 标 准	指标标杆值：项目设立过程符合主管部门内部立项管理流程，得满分。 指标标杆值依据：预算绩效管理要求 指标评分细则：项目设立过程符合主管部门内部立项管理流程，得满分，不完全符合，不得分。
数 据 来 源	政策文件
评 价 结 果	本项目由宁夏回族自治区测绘地理信息院、原宁夏回族自治区国土测绘院和宁夏回族自治区自然资源信息中心的生产技术科等相关科室根据年度工作计划编制项目预算，经宁夏回族自治区自然资源厅党组会议讨论通过后，报厅财务处审核后，报区财政厅进行预算审批，预算审批通过后，项目正式立项实施。因此项目立项程序规范，根据评分标准，该指标得 2 分。 指标得分：2 分

A21 “绩效目标合理性” 底稿

绩效项目名称：1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

项目实施部门：宁夏回族自治区测绘地理信息院

指 标 解 释	考察项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况
指 标 权 重	指标权重：3 分
	指标权重设定的依据、理由：反映项目绩效目标设置是否合理，是重要的项目目标考核指标。
评 价 标 准	指标标杆值：绩效目标设置与项目内容相符，得满分。
	指标标杆值依据：预算绩效管理要求
	指标评分细则：绩效目标设置与项目内容相符，得满分；绩效目标与项目内容部分相符，得 1.5 分；项目申报时未设置绩效目标，不得分。
数 据 来 源	自治区本级部门 2019 年项目支出预算绩效目标表
评 价 结 果	本项目填报了项目支出预算绩效目标表，绩效目标设置为：1、完成银川都市圈（银川市、石嘴山市、吴忠市）优于 0.2m 航空影像、雷达数据加影像采购；2、完成银川都市圈（银川市、石嘴山市、吴忠市）30000 平方千米像片控制测量工作；3、完成贺兰县、金凤区、西夏区、永宁县、青铜峡市、沙坡头区数字表面（DSM）模型生产；4、完成贺兰县、金凤区、西夏区、永宁县、青铜峡市、沙坡头区数字高程（DOM）模型生产；5、完成贺兰县、金凤区、西夏区、永宁县、青铜峡市、沙坡头区数字线画图（DLG）模型生产；6、完成贺兰县、金凤区、西夏区、永宁县、青铜峡市、沙坡头区 1:2000 基础地理信息数据入库编辑；7、锻炼与培训一批地理信息管理及技术人员；8、为构建以空间规划为基础、以用途管制为手段的国土空间治理体系提供支撑；9、为生态环境、资源节约利用监测服务；10、为自治区重大基础业务工

作提供准确、系统、权威的地理信息数据服务。11、通过构建新型地理实体库，实现对地理信息资源的统一规划和管理，对地理信息资源管理应用进行整体规划，促进部门之间有效的沟通合作，避免空间信息资源重复建设。把各部门间信息的交换共享、分工合作等内容制度化，明确各部门责任，实现资源的有效配置，发挥资源共建共享的最大效益。12、通过聚合集成各类与国土空间相关的数据，形成覆盖全区范围、包含地上地下、能够及时更新的以基础地理、高分辨率遥感影像、土地利用现状、矿产资源现状、地理国情普查、基础地质、地质灾害与地质环境等现时状况为主的空间现状数据集，以基本农田保护红线、生态保护红线、城市扩展边界、土地利用总体规划、矿产资源规划、地质灾害防治规划等管控性规划为主的空间规划数据集，以不动产登记（土地、房屋、林地、草地、海域）、土地审批、土地供应、矿业权审批等空间开发管理和利用信息为主的空间管理数据集；通过收集或汇聚形成人口、宏观经济等社会经济数据集；通过整合定制形成自然资源承载力评价、矿产资源分布等数据产品。为各类与国土空间相关的规划、管理、决策等工作提供有力的信息支撑，有效提升自然资源监管能力的现代化水平。绩效目标设置充分，根据评分标准，该指标得 3 分。

指标得分：3 分

A22 “绩效指标明确性”底稿

绩效项目名称：1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

项目实施部门：宁夏回族自治区测绘地理信息院

指标解释	考察绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。
指标权重	<p>指标权重：3 分</p> <p>指标权重设定的依据、理由：反映项目绩效指标设置是否明确，是重要的项目目标考核指标。</p>
评价标准	<p>指标标杆值：绩效指标设置明确，项目绩效指标清晰、细化、可衡量，得满分。</p> <p>指标标杆值依据：预算绩效管理要求</p> <p>指标评分细则：绩效指标设置明确，项目绩效指标清晰、细化、可衡量，得满分；有三个绩效指标，一个绩效指标不合理，扣 1 分，扣完为止。</p>
数据来源	自治区本级部门 2019 年项目支出预算绩效目标表
评价结果	<p>根据项目支出预算绩效目标表填报情况来看，项目单位将该项目的绩效目标分为产出目标、效益目标、满意度目标三大类，其中产出指标中的部分数量指标不够量化，如：1、完成贺兰县、金凤区、西夏区、永宁县、青铜峡市、沙坡头区数字表面 (DSM) 模型生产；2、完成贺兰县、金凤区、西夏区、永宁县、青铜峡市、沙坡头区数字高程 (DOM) 模型生产；3、完成贺兰县、金凤区、西夏区、永宁县、青铜峡市、沙坡头区数字线画图 (DLG) 模型生产；4、完成贺兰县、金凤区、西夏区、永宁县、青铜峡市、沙坡头区 1:2000 基础地理信息数据入库数据编</p>

	<p>辑。效益指标设置细化程度不够，存在无法考核的指标，如：1、对紧急事件提供及时的地理信息服务；2、防灾、减灾、抗灾快速反应等。根据评分标准，该指标得 1.5 分。</p>
	<p>指标得分：1.5 分</p>

A31 “预算编制科学性” 底稿

绩效项目名称：1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

项目实施部门：宁夏回族自治区测绘地理信息院

指 标 解 释	考察项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。
指 标 权 重	<p>指标权重：2 分</p> <p>指标权重设定的依据、理由：反映和考核项目预算编制的科学性，是重要的资金投入考核指标。</p>
评 价 标 准	<p>指标标杆值：预算确定的内容与项目内容相匹配；预算确定的投资额与工作任务相匹配，得满分。</p> <p>指标标杆值依据：财政预算的基本要求</p> <p>指标评分细则：预算确定的内容与项目内容相匹配；预算确定的投资额与工作任务相匹配，得满分；有 5 个子项目，一个项目不匹配，扣 0.4 分。</p>
数 据 来 源	预算文件
评 价 结 果	1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目预算分为航空影像获取及 1:2000 基础地理信息数据采集；1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目管理、技术培训；国土空间大数据总体设计；全省域自然资源基础数据整合、集成项目四部分资金，本项目在预算编制时，按照财政关于项目支出预算编报的要求进行编报。其中国土空间大数据总体设计和全省域自然资源基础数据整合、集成项目预算编制

	<p>确定的预算内容与项目内容相匹配，但项目投资额与工作任务不相匹配。根据评分标准，该指标得 1.2 分。</p>
	<p>指标得分：1.2 分</p>

A32 “资金分配合理性”底稿

绩效项目名称：1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

项目实施部门：宁夏回族自治区测绘地理信息院

指标解释	考察项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。
指标权重	指标权重：2 分
	指标权重设定的依据、理由：反映和考核项目预算资金分配的合理性，是重要的资金投入考核指标。
评价标准	指标标杆值：预算资金分配额度合理，与项目单位实际支出基本一致，得满分。
	指标标杆值依据：财政预算的基本要求
	指标评分细则：预算资金分配额度合理，与项目单位实际支出基本一致，得满分；有五个子项目，一个项目不合理，扣 0.4 分，扣完为止。
数据来源	预算文件
评价结果	1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目预算分为航空影像获取及 1:2000 基础地理信息数据采集；1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目管理、技术培训；国土空间大数据总体设计；全省域自然资源基础数据整合、集成项目四个部分资金，本项目在预算编制时，按照财政关于项目支出预算编报的要求进行编报。但国土空间大数据总体设计和全省域自然资源基础数据整合、集成项目资金分配额度存在不合理情况。根据评分细则，该指标得 1.2 分。
	指标得分：1.2 分

B11 “资金到位率” 底稿

绩效项目名称：1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

项目实施部门：宁夏回族自治区测绘地理信息院

指 标 解 释	考察实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。
指 标 权 重	指标权重：4 分
	指标权重设定的依据、理由：反映和考核项目资金实际到位情况。
评 价 标 准	指标标杆值：100%
	指标标杆值依据：财政资金使用的基本要求
	指标评分细则：此项指标以 100%为满分，即按照预算资金及时足额到位，得满分；未按照预算资金及时足额到位不得分。
数 据 来 源	原始凭证、预算文件
评 价 结 果	1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目预算安排资金为 6619 万元，实际到位资金 6619 万元，资金到位率 100.00%。根据评分标准，该指标得 4 分。
	指标得分：4 分

B12 “预算执行率” 底稿

绩效项目名称：1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

项目实施部门：宁夏回族自治区测绘地理信息院

指 标 解 释	考察项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。预算执行率=（实际支出数/预算数）*100%。
指 标 权 重	指标权重：4 分
	指标权重设定的依据、理由：财政预算执行率反映财政预算编制的科学性和执行情况。
评 价 标 准	指标标杆值：100%
	指标标杆值依据：财政预算的基本要求
	指标评分细则：此项指标以 100%为满分，每低于一个百分点，减少参考权重分的 2.5%，低于 60%得 0 分。 $y=4-(1-X)*4*2.5$ ；其中 y 为得分， $0 \leq y \leq 4$ ；X 为实际业绩值。
数 据 来 源	资金凭证及项目资料
评 价 结 果	1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目预算安排资金 6619 万元，实际共支出 6203.920035 万元，预算执行率 93.73%，根据评分标准，该指标得 3.37 分。
	指标得分：3.37 分

B13 “资金使用合规性”底稿

绩效项目名称：1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

项目实施部门：宁夏回族自治区测绘地理信息院

指标 解释	考察项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。
指标 权重	指标权重：4 分 指标权重设定的依据、理由：项目资金的使用是否符合规定，对于整个项目的执行起着决定性的作用。
评价 标准	指标标杆值：符合宁夏回族自治区自然资源厅相关财务规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，符合项目预算（含调整预算）或合同规定的用途，得满分。 指标标杆值依据：财政资金使用的基本要求 指标评分细则：符合宁夏回族自治区自然资源厅相关财务规定，得权重的 20%，不符合，不得分；资金的拨付有完整的审批程序和手续，得权重的 20%，不符合，不得分；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得权重的 30%，不符合，不得分；符合项目预算（含调整预算）或合同规定的用途，得权重的 30%，不符合则本指标不得分。
数据 来源	原始凭证、政策文件、合同
评价 结果	项目支出符合宁夏回族自治区自然资源厅相关财务规定及项目预算或合同规定的用途，项目资金的拨付有完整的审批程序和手续。项目组抽查了 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目支出记账凭证，发现宁夏回族自治区自然资源信息中心承担的全省域自然资源基础数据整合、集成项目中存在挤占其他国土资源事务支出——其他系统

	升级改造支出 587,000.00 元的情况根据评分细则，该指标得 2.8 分。
	指标得分：2.8 分

B21 “管理制度健全性” 底稿

绩效项目名称：1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

项目实施部门：宁夏回族自治区测绘地理信息院

指 标 解 释	考察项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。
指 标 权 重	指标权重：4 分 指标权重设定的依据、理由：是否有健全的项目管理制度，对于整个项目的执行起着决定性的作用。
评 价 标 准	指标标杆值：宁夏回族自治区自然资源厅及项目建设领导小组已制定项目工作规则、项目资金管理办法、项目资料管理办法、项目培训实施方案、项目质量管理及成果验收办法等项目相关制度，得满分。 指标标杆值依据：项目管理基本要求 指标评分细则：宁夏回族自治区自然资源厅及项目建设领导小组已制定项目工作规则、项目资金管理办法、项目资料管理办法、项目培训实施方案、项目质量管理及成果验收办法等项目相关制度，得满分；缺失一项，扣 1 分，扣完为止。
数 据 来 源	项目制度文件
评 价 结 果	宁夏回族自治区自然资源厅及项目建设领导小组已制定项目工作规则、项目资金管理办法、项目资料管理办法、项目培训实施方案、项目质量管理及成果验收办法等项目相关制度，对各项目实施内容、操作标准和管理流程等都有详细的规定与说明，因此，项目管理制度健全，根据评分标准，该指标得 4 分。 指标得分：4 分

B22 “制度执行有效性” 底稿

绩效项目名称：1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

项目实施部门：宁夏回族自治区测绘地理信息院

指 标 解 释	考察项目实施是否符合相关管理制度规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。
指 标 权 重	指标权重：4 分
	指标权重设定的依据、理由：项目实施过程中是否按照制定相关管理制度规定执行，对于整个项目的执行起着重要性的作用。
评 价 标 准	指标标杆值：项目实施过程中按照制定相关管理制度规定执行，得满分。
	指标标杆值依据：项目管理基本要求
	指标评分细则：项目实施过程中完全按照制定相关管理制度规定执行，得满分；缺少一项，扣权重的 25%，扣完为止。
数 据 来 源	相关管理制度
评 价 结 果	宁夏回族自治区自然资源厅及项目建设领导小组已制定项目工作规则、项目资金管理办法、项目资料管理办法、项目培训实施方案、项目质量管理及成果验收办法等项目相关制度。项目实施过程中，除航空影像获取及 1:2000 基础地理信息数据采集项目资料未按照《项目资料管理办法》规定及时对汇交项目资料及时归档形成成果目录，其他方面均按照相关制度执行。根据评分标准，该指标得 3 分。
	指标得分：3 分

C11 “实际完成率” 底稿

绩效项目名称：1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

项目实施部门：宁夏回族自治区测绘地理信息院

指 标 解 释	考察项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度，实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。
指 标 权 重	<p>指标权重：12 分</p> <p>指标权重设定的依据、理由：项目完成能够保证项目实现计划目标。</p>
评 价 标 准	<p>指标标杆值：100%</p> <p>指标标杆值依据：项目产出要求</p> <p>指标评分细则：此项指标以 100%为满分，每低于一个百分点，减少分值得参考权重分的 1%。$y=12-(1-X)*12$；其中 y 为得分，$0\leq y\leq 12$；X 为实际业绩值。</p>
数 据 来 源	合同、数据采集资料
评 价 结 果	<p>1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目实际完成率为 100%，根据评分标准，该指标得 12 分。</p> <p>指标得分：12 分</p>

C21 “质量达标率” 底稿

绩效项目名称：1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

项目实施部门：宁夏回族自治区测绘地理信息院

指标解释	考察项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。
指标权重	指标权重：12 分
	指标权重设定的依据、理由：项目完成质量合格能够保证项目实现计划目标。
评价标准	指标标杆值：100%
	指标标杆值依据：项目产出要求
	指标评分细则：此项指标以 100%为满分，每低于一个百分点，减少分值得参考权重分的 1%。 $y=12-(1-X)*12$ ；其中 y 为得分， $0\leq y\leq 12$ ； X 为实际业绩值。
数据来源	专家评审意见、检验报告等数据采集资料
评价结果	1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目中存在数字正射影像 (DOM) 成果和数字线划图 (DLG) 成果只取得宁夏回族自治区测绘地理信息院质管科出具的检验报告，尚未取得质检部门出具的检验报告，其他项目取得质检部门出具的检验报告，检验结果均验收合格。质量达标率为 85.71%，根据评分标准，该指标得 10.29 分。质量达标率为 85.71%，根据评分标准，该指标得 10.29 分。
	指标得分：10.29 分

C31 “完成及时率” 底稿

绩效项目名称：1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

项目实施部门：宁夏回族自治区测绘地理信息院

指标 解释	考察项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。
指标 权重	指标权重：12 分
	指标权重设定的依据、理由：项目及时完成能够保证项目实现计划目标。
评价 标准	指标标杆值：100%
	指标标杆值依据：项目产出要求
	指标评分细则：此项指标以 100%为满分，每低于一个百分点，减少分值得参考权重分的 1%。 $y=12-(1-X)*12$ ；其中 y 为得分， $0 \leq y \leq 12$ ； X 为实际业绩值。
数据 来源	合同、数据采集资料
评价 结果	根据宁夏回族自治区自然资源厅下达的《自然资源厅基础测绘项目任务书》（编号：宁国土测【2019】2 号）、《自然资源厅基础测绘项目任务书》（宁国土测【2019】1 号）、《信息化和测绘地理信息项目任务书》（宁自然资科信【2019】4 号）各任务书中 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目的任务内容，2019 年均已按时完成绩效目标，完成及时率为 100%，根据评分标准，该指标得 12 分。
	指标得分：12 分

C41 “成本节约率”底稿

绩效项目名称：1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

项目实施部门：宁夏回族自治区测绘地理信息院

指标解释	考察完成项目计划工作目标的实际节约成本与项目预算的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。成本节约率= $[(项目预算-实际成本)/项目预算] \times 100\%$ 。
指标权重	指标权重：10 分
	指标权重设定的依据、理由：项目实际成本节约程度能够反映财政资金使用效率提高。
评价标准	指标标杆值：100%
	指标标杆值依据：项目产出要求
	指标评分细则：此项指标以 100% 为满分，每低于一个百分点，减少参考权重分的 10%。高于 10% 得 0 分。 $y = 10 - (1 - X) * 10 * 10\%$ ；其中 y 为得分， $0 \leq y \leq 10$ ；X 为实际业绩值。
数据来源	合同、数据采集资料
评价结果	1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目政府采购成本 6239 万元，通过公开招标最终采购成本 6158.115 万元，成本节约率= $((6239 - 6158.7115) / 6239) * 100\% = 1.29\%$ ，根据评分标准，该指标得 9.01 分。
	指标得分：9.01 分

D11 “实施效益”底稿

绩效项目名称：1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

项目实施部门：宁夏回族自治区测绘地理信息院

指标解释	考察项目实施所产生的效益。
指标权重	指标权重：10 分
	指标权重设定的依据、理由：项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等，能够保证项目实现计划目标。
评价标准	指标标杆值：100%
	指标标杆值依据：项目效益要求
	指标评分细则：此项指标以项目实施对社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等产生效益，得满分；未产生效益，不得分。
数据来源	社会调查
评价结果	针对 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目的实施对社会社会效益、经济效益、生态效益等产生效益情况以调查问卷的方式进行的，整体反映 1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目的实施产生一定的社会效益、经济效益、生态效益，调查结果整体满意度为 100%，根据评分标准，该指标得 10 分。
	指标得分：10 分

D12 “满意度”底稿

绩效项目名称：1:2000 基础地理信息数据库及“多库合一”项目

项目实施部门：宁夏回族自治区测绘地理信息院

指 标 解 释	考察社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。
指 标 权 重	指标权重：10 分
	指标权重设定的依据、理由：服务企业满意度反映了项目受益对象的效益情况，能够保证项目实现计划目标。
评 价 标 准	指标标杆值：≥100%
	指标标杆值依据：通用标准
	指标评分细则：此项指标以 100%为满分，每低于一个百分点，减少分值得参考权重分的 1%。 $y=10-(1-X)*10$ ；其中 y 为得分， $0 \leq y \leq 10$ ；X 为实际业绩值。
数 据 来 源	社会调查
评 价 结 果	针对服务对象测绘工作的满意度情况以调查问卷的方式进行的，调查结果整体满意度为 100%，根据评分标准，该指标得 10 分。
	指标得分：10 分