

# 2019年自治区第三次国土调查项目

## 预算资金绩效评价报告

瑞衡审咨字（2020）第025号



宁夏瑞衡联合会计师事务所

NINGXIA RUIHENG CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS PARTNERSHIP

地址：宁夏银川市兴庆区湖滨西街65号（投资大厦12层）

邮编：750001

电话：0951-6738315

邮箱：nx-rh@cicpa.org

# 2019年自治区第三次国土调查项目 预算资金绩效评价报告

瑞衡审咨字（2020）第025号

宁夏回族自治区自然资源厅：

我们接受贵厅委托，根据《中华人民共和国预算法》、财政部《财政支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10号）、《预算绩效评价共性指标体系框架》（财预[2013]53号）、国务院《关于开展第三次全国土地调查的通知》（国发[2017]48号）、自治区人民政府《关于开展全区第三次土地调查工作的通知》（宁政发[2017]89号）、《自治区第三次国土调查实施方案》、自治区财政厅 自治区自然资源厅《关于下达2019年度项目支出预算资金的通知》、《第三次全国国土调查成果国家级核查方案》、2019年市县区第三次全国国土调查国家级核查进度及核查差错率结果、会议纪要、各单位财务核算资料及签订的相关委托合同、第三次国土调查相关政策等，对2019年自治区第三次国土调查项目预算资金进行绩效评价。

本次绩效评价资金涉及宁夏回族自治区自然资源勘测调查院（含自治区国土调查办）（以下简称“自治区勘测调查院”）及22个市县区自然资源局。上述资料的合法性、真实性、完整性由相关资料提供单位负责。我们的责任是在实施必要的检查核实和评价程序的基础上，遵循“科学性、规范性、客观性和公正性”的原则，对2019年自治区第三次国土调查项目预算资金绩效情况发表评价意见。

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

国务院下发《关于开展第三次全国土地调查的通知》（国发[2017]48号）后，自治区人民政府高度重视，认真贯彻落实国务院关于开展第三次

全国土地调查的决策部署，下达了《关于开展全区第三次土地调查工作的通知》、组建了自治区国土调查办，自治区国土调查办先后编制印发了《自治区第三次国土调查实施方案》、《第三次国土调查技术细则》及其他各项制度、办法，以确保全区第三次国土调查工作顺利实施。

全区第三次国土调查的对象是我区行政区域内的全部土地。调查内容为：土地利用现状及变化情况，包括地类、位置、面积、分布等状况；土地权属及变化情况，包括土地的所有权和使用权状况；土地条件，包括土地的自然条件、社会经济条件等状况。

## （二）项目绩效目标

### 1. 项目总体目标

按照国家统一技术标准和自治区相关工作要求，依靠土地调查法规制度及遥感、地理信息及互联网等技术手段来规范国土调查程序方法，全面查清全区范围内的土地地类、面积和权属状况。掌握全面真实的国土资源基础数据，提供以2019年12月31日为标准时点的第三次国土调查数据成果，进一步完善国土调查、统计和登记制度，实现国土资源信息化管理与共享应用，满足我区经济社会发展及国土资源管理的需求。

### 2. 2019年调查时间安排要求

（1）根据国务院《关于开展第三次全国土地调查的通知》（国发[2017]48号），要求2019年6月前组织开展实地调查和数据库建设，2019年下半年完成调查成果整理、数据更新、成果汇交、汇总形成第三次全国土地调查基本数据。

（2）根据自治区人民政府《关于开展全区第三次土地调查工作的通知》（宁政发[2017]89号），要求2019年6月底前完成市、县（区）调查成果整理、数据更新、成果汇交、2019年下半年完成调查成果整理、数据更新，向国土资源部汇交调查数据成果。

（3）根据自治区三调办印《关于印发〈宁夏第三次国土调查实施方案

和技术细则>的通知》，要求2019年5月底前完成各市、县（区）实地调查和自治区级核查，完成各级国土利用数据库建设，完成市县调查成果整理、数据更新，向自然资源部汇交市县调查数据成果；2019年8月底前全面完成各市、县（区）第三次国土调查工作总结、调查资料归档和调查成果验收，汇总形成全区第三次国土调查基本数据。

（4）根据自然资源部2019年8月16日《关于第三次全国国土调查督察情况的通报》，“考虑到地方自然资源机构改革今年年初才陆续到位，前期全国又陆续进入高温多雨季节，台风、暴雨等天气和山洪、滑坡、泥石流等自然灾害易发频发等因素，按照时间服从质量、压实县级责任的原则，将县级三调成果上报时间从方案原定的5月31日推迟到9月30日，采取县级调查为主，省市两级核查及时发现和纠正问题的方式，为各地调查成果真实准确提供保证”。

### （三）2019年第三次国土调查项目自治区财政资金情况

#### 1. 自治区财政资金安排及下达情况

2019年度自治区财政本级部门预算安排项目资金2,911.00万元，截至2019年12月31日，自治区财政厅已将预算资金2,911.00万元全部下达自治区勘测调查院和各市、县财政局。其中：自治区勘测调查院444.00万元、各市、县财政局2,467.00万元。

#### 2. 各市县财政部门资金拨付下达情况及项目单位实际支出情况

（1）截至2019年12月31日，自治区财政厅下达各市、县财政局项目预算资金2,467.00万元，各市、县财政局累计拨付下达各项目实施或主管单位2,467.00万元，2019年自治区财政厅预算资金拨付下达率100%。

（2）经审核，截至2019年12月31日，2019年自治区财政资金累计到位2,911.00万元、累计支出2,380.26万元，累计结存530.74万元，支付率81.77%。其中：自治区勘测调查院2019年自治区财政预算到位资金444.00万元，已支付419.63万元，支付率94.51%；各市、县（区）项目实施或主

管单位2019年自治区财政预算到位资金2,467.00万元，已支付1,960.62万元，支付率79.47%。

### 3. 财政预算资金结存情况

截至2019年12月31日，尚未使用结存项目2019年财政预算资金530.74万元，其中：自治区勘测调查院指标结存24.37万元、各市县财政指标结存469.47万元、结存各市县自然资源局36.90万元。

注：2019年度自治区第三次国土调查项目财政预算资金分配及下达、支出、结存情况详见后附表1。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的

通过项目绩效评价，分析判断项目实施效果是否达到预期目的，自治区第三次国土调查项目财政预算资金使用是否合规。强化主管部门财政支出管理责任，建立科学、合理的财政预算支出体系，提高财政资金使用效益，为优化安排以后年度预算、完善政策和改进管理提供重要依据。

### （二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法

#### 1. 绩效评价原则

我们遵循科学规范、公正公开、绩效相关的基本原则开展绩效评价工作。

#### 2. 指标体系设计的总体思路

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10号）、《预算绩效评价共性指标体系框架》（财预[2013]53号）和部门及项目自身特点，按照相关性、重要性、系统性与可比性原则进行总体设计和细化指标设计。本次绩效指标体系按照“预算编制-预算执行-预算管理-履职效果”的评价逻辑进行指标梳理和指标权重分配，并经工作组研究综合考虑确定。评价基础数据主要采取向项目涉及单位收集资料、现场调研、访谈、问卷等方式取得。指标评价标准主要依据国家相关政策要求及与项目

单位工作相关的制度规定、申报批复文件等。

### 3. 评价的方法

本次评价采用定量评价和定性评价相结合的方法。对评价项目的有关情况进行核实，并对所掌握的有关信息资料进行分类、整理、分析和评价。评价工作以评价客体提供的相关资料为基础，经过认真审查和核对，听取相关人员情况介绍及现场考察提问，分析整理出存在的问题和不足之处，然后对照评价标准，判断应扣分值，通过扣分法，得出各级指标的分值，形成综合评价结论。

### （三）绩效评价工作过程

#### 1. 前期准备

本所在绩效评价前组织参加评价人员进行业务培训，了解项目情况，资金拨付情况，收集项目相关文件，掌握政策关键点，制定绩效评价工作方案。

#### 2. 组织实施

依据绩效评价目的成立项目工作组，工作组评价人员深入到项目主要承担单位，传达考评精神和目的；搜集支持自治区第三次国土调查项目管理、财务管理、项目效果的相关文件；查阅与项目相关的合同；项目国家核查结果；制度办法；审阅相关会计账证等统计数据；向相关人员了解项目实施情况；按照项目阶段性实施服务对象设置满意度调查问卷，并发放收集汇总。

#### 3. 综合分析评价并形成评价结论

根据工作记录及检查中掌握的情况，对照自治区第三次国土调查项目绩效评价指标及评分表的评分标准进行分析打分。将项目实施的实际情况与绩效目标对比，从项目立项、绩效目标设定、资金投入、资金管理、组织实施、项目产出、产生的效益、可持续影响及服务对象满意度方面进行检查评价。

绩效评价结果采用评分和评级相结合的形式，评价结果分“优、良、中、差”4个等级，依据制定的自治区第三次国土调查项目绩效评价指标体系打分后，综合得分在90分（含）以上为“优”，80分（含）至90分为“良”，60（含）分至80分为“中”，60分以下为“差”。

#### 4. 撰写与提交评价报告

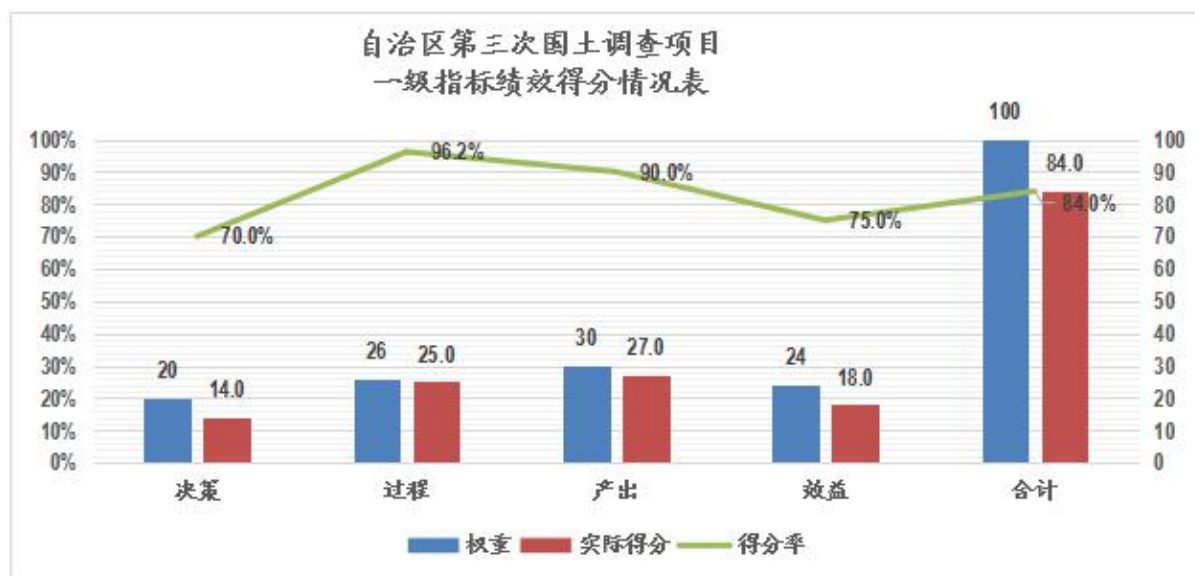
根据形成的评价结论进行整理、分析、总结，撰写绩效评价报告，经三级质量控制审核后送委托单位征求意见；分析、听取反馈意见，修正报告，出具正式绩效评价报告。

### 三、评价结论

依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》，结合本项目的绩效评价指标表，通过听取汇报，查阅项目资料，检查相关会计凭证，现场查看及问卷调查等方法，对照评价标准，以扣减分值的方法对2019年自治区第三次国土调查项目进行评价打分，项目综合得分为84分，财政支出绩效评价等级为“良”（具体评分情况详见附表：2019年自治区第三次国土调查项目绩效评价指标体系及评分表）。

2019年自治区第三次国土调查项目一级指标权重、得分及得分率情况如下表、图所示：

一级指标	权重	实际得分	得分率
决策	20	14.0	70.0%
过程	26	25.0	96.2%
产出	30	27.0	90.0%
效益	24	18.0	75.0%
合计	100	84.0	84.0%



绩效评价结果应用：2019年自治区第三次国土调查项目综合评价等级为“良”，建议通过绩效评价，自治区财政部门进一步强化预算部门提高财政资金使用效益，加强项目建设单位的绩效意识和绩效责任，不断提高资金和项目管理水平。

#### 四、绩效评价指标分析情况

##### （一）项目决策情况分析

项目决策主要从项目立项和资金投入两个方面进行评价。

##### 1. 项目立项情况分析（标准8分）

项目立项情况分析主要从项目立项程序的规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性三个方面进行分析。

2017年10月8日，国务院下发了《关于开展第三次全国土地调查的通知》（国发[2017]48号），自治区人民政府高度重视，认真贯彻落实国务院关于开展第三次全国土地调查的决策部署，于2017年12月下达了《关于开展全区第三次土地调查工作的通知》、并同意组建了自治区国土调查办。

国土调查是我国法定的一项基本制度，是一项重大的国情国力调查，也是查实查清土地资源的重要手段。开展全区第三次国土调查，目的是全面查清当前最新的全区土地利用状况，掌握真实准确的土地基础数据，健



全土地调查、监测、统计和登记制度，强化土地资源信息社会化服务，满足经济社会发展和国土资源管理工作需要。项目立项程序符合规定，提交的文件、材料符合相关要求。

自治区第三次国土调查项目2019年度绩效目标中，项目实施整体绩效目标与国家部委确定的《第三次全国土地调查总体方案》要求相符，年度内各时间截点完成内容与国家相关要求同步，预期目标明确具体，合理可行，但年度目标不够明确具体，扣1.5分；项目主体单位将项目绩效目标细化分解为了具体的绩效指标，有清晰、可衡量的指标值，与项目建设任务相对应，项目总体绩效目标与项目实施期预算资金相匹配，财政预算资金按项目建设期分年度下达。得6.5分。

## 2. 资金投入情况分析（标准12分）

资金投入情况分析主要从预算编制科学性、资金分配合理性两个方面进行分析。

项目实施期为三年（2018-2020年），自治区土地勘测规划院在项目立项时，依据中华人民共和国国土资源部编制的《县级土地资源调查生产成本定额》确定的县级地类调查、数据库建设、图件编绘定额，分别测算各市、县（区）第三次国土调查经费的理论最高值和最低值，并结合各市、县（区）单位面积图斑密度、坡度分级面积、地类复杂等实际情况进行测算项目实施期预算资金，测算报送自治区财政项目预算资金总额8,203.40万元，但项目单位未能提供预算编制相关评审资料。自治区财政审批后依据项目实施进度分年度下达预算资金，其中2019年自治区财政厅下达项目预算资金2,911.00万元。预算确定的项目投资额与计划工作任务相匹配，但因项目在开展过程中，国家层面对调查内容和技术要求进行了多次重大调整，通过问卷调查及访谈，相关市县作业单位反映调查经费不足，作业单位亏损，影响调查进度和质量，故预算确定的项目投资额与工作任务不匹配。但依据自治区三调办2019年2月1日印发的《宁夏回族自治区

区第三次国土调查实施方案》，要求“全区第三次国土调查经费由自治区和市县各级人民政府共同负担，按分级保障原则，由各级财政予以拨付”。综合评价后，该指标扣4.5分，得7.5分。

## （二）项目过程绩效分析

项目过程绩效评价主要从资金管理和项目组织实施两个方面进行评价。

### 1. 资金管理情况分析（标准16分）

资金管理情况分析主要从项目资金到位率、政府采购执行率、资金使用合规性三个方面进行分析。

2019年，自治区财政预算下达自治区勘测院2019年自治区第三次国土调查项目资金444.00万元、下达各市县财政2,467.00万元，自治区勘测院及各市县财政资金到位率100%；截至2019年12月31日，市县财政实际拨付下达项目单位2,467.00万元，市县项目单位资金到位率100%。得5分。

自治区勘测院上报项目政府采购预算数359.00万元，实际执行政府采购预算数334.63万元，政府采购预算执行率93.21%，扣1分；市县区项目单位相关技术服务委托合同均执行政府采购，公开招标。得4分。

经审计，自治区土地勘测规划院资金按其相关规定由财务审核人员、三调项目负责人、调查办主任、财务负责人、院长签批后进行支付，资金专款专用，无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；市县区项目资金基本用于支付作业单位经费并按照合同约定进度进行支付，市县区资金大多通过国库集中支付，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出的情况。得6分。

经综合评价，资金管理得15分。

### 2. 项目组织实施情况分析（标准10分）

项目组织实施情况分析主要从项目管理制度健全性、制度执行有效性两个方面进行分析。

自治区勘测调查院制定了《保密工作管理规定》《车辆管理办法》

《文书档案管理办法》《财务管理制度》《合同管理办法》《项目管理办法》《项目成果归档管理规定》《项目采购及招投标工作管理暂行规定》等；自治区三调办针对项目编制并经相关部门批准后印发了《宁夏回族自治区第三次国土调查实施方案》《第三次国土调查技术细则》，及《国土调查培训实施方案（试行）》《新闻宣传和舆情引导方案（试行）》《涉密数据保密管理办法（试行）》《检查验收管理办法（试行）》《三调办财务报销管理规定（试行）》《监理制度（试行）》《数据档案资料安全管理规定（试行）》等12项制度办法，内容完整、具有可操作性。项目资金的支出基本参照《宁夏回族自治区级财政专项资金管理办法》执行。财务和业务管理制度合法、合规、完整。

项目实施遵守相关法律法规和上述相关管理规定。2019年项目的调整依据国家三调办下发下达的相关调整通知及要求进行调整，资金支出未发生调整事项，严格按合同约定履行；项目合同书、文件及相关数据资料齐全并及时归档；经自治区人民政府同意，自治区组建了“宁夏回族自治区第三次国土调查领导小组办公室”，项目办设综合协调组、数据技术组、质量核查组，各市、县（区）成立了本地区第三次国土调查领导小组及领导小组办公室，且人员机构及时到位，相关场地设备、信息支撑落实到位。

经综合评价，项目组织实施得10分。

### （三）项目产出情况分析

项目产出情况分析主要从项目实际完成率、质量达标率、完成及时率、预算执行率四个方面进行分析。

#### 1. 产出数量情况分析（实际完成率）（标准8分）

项目实施主要任务为：在第二次土地调查成果基础上，按照国家统一标准，利用遥感、地理信息、“互联网+”等技术手段，统筹利用现有资料，以正射影像图为基础，实地调查土地的类别、面积、和权属，全面掌握全区耕地、种植园、林地、草地、湿地、商业服务业、工矿住宅、公共

管理与公共服务、交通运输、水域及水利设施用地等地类分布及利用状况；细化耕地调查，全面掌握耕地数量、质量分布和构成；开展低效闲置土地调查，全面摸清城镇及开发区范围内的土地利用状况；同步推进相关自然资源专业调查，整合相关自然资源专业信息；建立互联共享的覆盖自治区、市、县三级的集影像、地类、范围、面积、权属和相关自然资源信息为一体的国土调查数据库，完善各级互联共享的网络化管理系统；健全国土及森林、草原、水、湿地等自然资源变化信息的调查、统计和全天候、全覆盖遥感监测与快速更新机制。

项目实施期为三年（2018-2020年），根据国务院《关于开展第三次全国土地调查的通知》（国发〔2017〕48号）、自治区人民政府《关于开展全区第三次土地调查工作的通知》（宁政发〔2017〕89号）、《宁夏回族自治区第三次国土调查实施方案》要求，2019年底要完成成果整理、数据更新、成果汇交、汇总形成全区第三次国土调查基本数据；根据国务院三调办《关于印发〈第三次全国土地调查总体方案〉的通知》（国土调查办发〔2018〕1号）要求：“2019年，完成地方调查任务和国家级核查，各地对调查成果进行整理，并以2019年12月31日为调查标准时点，统一进行调查数据更新”；根据自然资源部2019年8月16日《关于第三次全国国土调查督察情况的通报》，“考虑到地方自然资源机构改革今年年初才陆续到位，前期全国又陆续进入高温多雨季节，台风、暴雨等天气和山洪、滑坡、泥石流等自然灾害易发频发等因素，按照时间服从质量、压实县级责任的原则，将县级三调成果上报时间从方案原定的2019年5月31日推迟到2019年9月30日，采取县级调查为主，省市两级核查及时发现和纠正问题的方式，为各地调查成果真实准确提供保证”。

经查看第三次全国国土调查国家级核查进度查询系统，截至2019年9月30日，宁夏22个县区级调查成果已全部上报国务院调查办，上报率

100%；并于2019年年底按国家反馈意见进行整改后再次上报国务院调查办，并全部通过了国家级核查，调查数据基础库已全部完成。2020年将按国家要求的更新调查标准时点（2019年12月31日）进行统一时点更新。经综合评价，得8分。

## 2. 产出质量情况分析（质量达标率）（标准8分）

根据《第三次全国国土调查成果国家级核查方案》，以县（区、市）为单位，根据内业检查认定的错误图斑个数占检查图斑总个数的比例，计算差错率，对调查成果进行质量评价，国家级核查方案具体考核如下：

在调查成果质量核查中，对自动筛查差错率超过1%、乡镇抽查差错率超过3%、地类抽查差错率超过1%或边界抽查差错率超过3%，认定为县级调查成果整体质量不合格，对检查发现的问题全部反馈地方，要求省级三调办组织相关县（区、市）进行全面整改，并按时重新提交调查成果。上述四项检查差错率均低于限值的，认定县级调查成果整体质量合格。继续完成逐图斑检查后，连同自动筛查、随机抽查发现的错误信息和问题，一次性反馈相关省份，由省级三调办组织有关县（区、市）进行修改，并按时提交整改结果。经检查评价，对省（自治区、直辖市）的不合格县区数累计超过已提交县级调查成果总数10%的，判定该省级调查成果量评价不合格。

经查看第三次全国国土调查国家级核查进度查询系统，宁夏22个县区级调查成果，其中：边界抽查差错率均为0%、地类抽查差错率均小于1%、乡镇抽查差错率均小于3%、自动筛查差错率均小于1%、全县检查差错率均小于2%。各类差错率均小于国家考核要求，经综合评价，得8分。

## 3. 产出时效情况分析（完成及时率）（标准8分）

2019年9月9日前，宁夏22个县级调查成果已全部上报国务院调查办，提前近20天完成国家“三调”阶段性任务；经国家核查反馈调整后于2019年年底再次上报国务院三调办，并全部通过国家级核查。2019年阶段性

任务完成及时。经综合评价，得8分。

#### 4. 预算执行率情况分析（标准6分）

由于机构改革，部分市县2018年预算资金结存市县财政局，项目单位于2019年度向财政部门申请支付。2019年度，全区各项目单位2018年自治区级财政预算资金到位913.40万元、2019年到位2,911.00万元，市县本级财政预算资金到位988.26万元，2019年累计到位资金4,812.66万元、累计支出4,026.46万元，预算执行率83.66%。经综合评价，扣3分，得3分。

注：各单位预算执行率详见后附表1。

#### （四）项目效益情况分析

开展第三次国土调查，对落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，提升全区自然资源管理精准化水平，支撑和促进自治区经济社会可持续发展具有重要意义。项目实施期三年（2018-2020年），2019年完成了阶段性任务目标，相关成果暂未对外公布，项目效益对照项目实施单位“自治区土地勘测规划院”编报的《自治区本级部门2019年项目支出预算绩效目标表》中设定的效益指标进行评价。项目效益情况分析主要从项目社会效益、可持续影响、社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度三个方面进行分析。

##### 1. 社会效益情况分析（标准8分）

第三次国土调查是在第二次土地调查成果基础上，全面细化和完善自治区土地利用基础数据，查清全区各类土地利用现状和土地资源变化情况，准确掌握全区各类别、各行业土地利用的数量、结构和分布，进一步完善土地调查、监测和统计制度，实现成果信息化管理与共享应用，满足自治区生态文明建设、供给侧结构性改革、自然资源管理体制改革的统一确权登记、国土空间用途管制等各项工作的需要；将为促进自治区“创新驱动”“脱贫致富”“生态立区”三大战略实施提供重要的基础数据保障，为全区空间规划、国民经济规划和土地利用总体规划的编制提供底图

和底数。因项目暂未实施结束，相关成果未对外发布，社会效益暂无法体现，但该项目预期完成的工作成果，将在提高服务社会的能力方面发挥作用。扣4分，得4分。

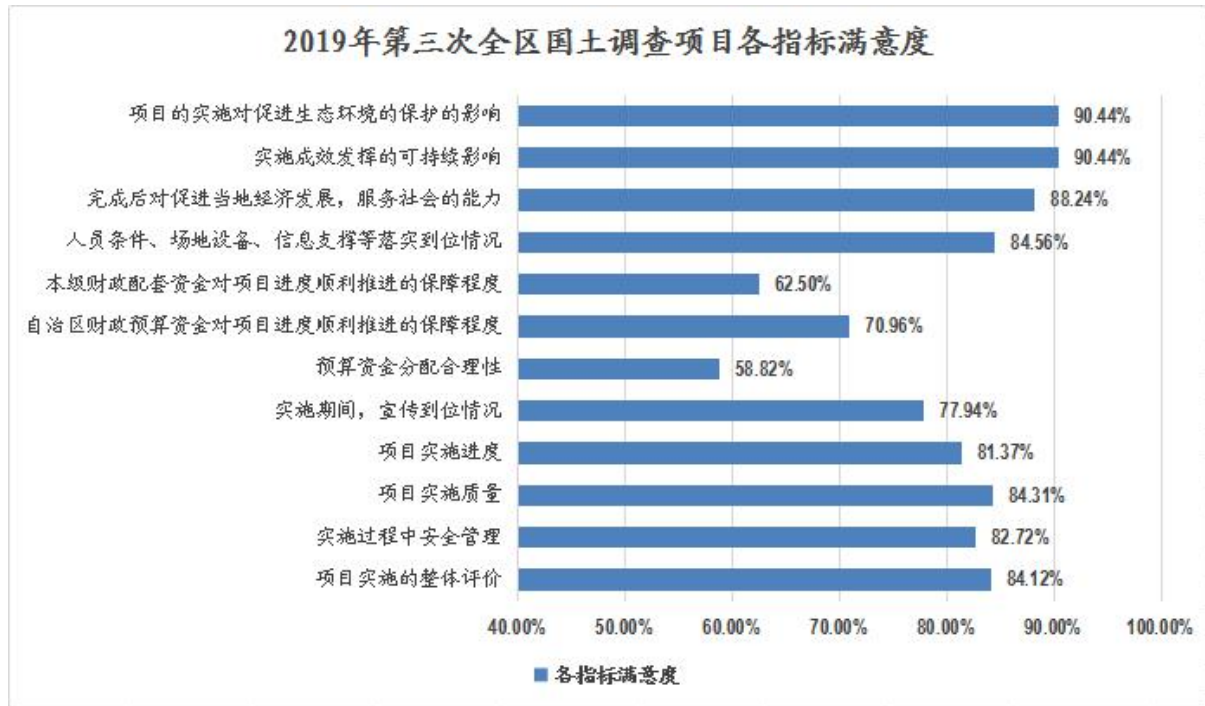
## 2. 项目可持续影响分析（标准8分）

开展第三次国土调查，细化耕地调查和标注，全面掌握全区耕地、永久基本农田的数量、分布和构成，是有效实施土地整治，促进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，建立健全耕地保护长效机制和粮食安全的根本保障；建立自然资源统一管理综合监管平台，摸清各类用地及保护范围，实现国土资源全覆盖、全流程的动态监测与监管，实时掌握全国土地和矿产资源开发利用状况，对全国每一块土地的“批、供、用、补、查”和每一个矿业权的审批、勘查、开采等进行实时全程监管，实行“一张图管地、管矿”。全国国土调查是我国重要的基础国情国力调查，每10年开展一次，第三次国土调查拟持续使用年限10年，且为下一次全区国土调查打下坚实基础。得8分。

## 3. 服务对象满意度情况分析（标准8分）

2019年项目仍在实施期内，暂未形成最终可对外公开的成果，阶段性成果只在项目相关单位及系统单位使用，本次对项目相关人员及系统单位人员进行满意度问卷调查，受访对象对项目实施满意度达80.12%。得6分。

满意度调查问卷设置的指标及满意程度如下图所示：



从上述满意度分析图看, 项目预算资金分配的合理性、自治区及市县级财政预算资金对项目进度顺利推进的保障程度满意度低, 对项目实施期间的相关宣传到位情况满意度较低; 从提的相关建议看, 主要问题集中在因项目在开展过程中, 国家层面对调查内容和技术要求进行了多次重大调整, 导致市县作业单位调查经费不足, 作业单位亏损, 要求追加预算资金。

## 五、存在的问题及相关建议

### (一) 存在的问题

#### 1. 项目资金预算执行率较低

截至2019年12月31日, 项目累计到位资金4,812.66万元、累计支出4,026.46万元, 预算执行率83.66%。其中, 2019年自治区财政预算资金预算执行率81.77%, 项目资金预算执行率较低。

#### 2. 财政预算资金对项目进度顺利推进的保障程度满意度低

经评价, 影响评价结果的主要因素在于: 因项目在开展过程中, 国家层面对调查内容和技术要求进行了多次重大调整, 市县作业单位反映调查



经费不足，作业单位亏损，对预算资金的分配及保障程度满意度低。其中：对预算资金分配合理性的满意度为58.82%、自治区财政预算资金对项目进度顺利推进的保障程度满意度70.96%、市县级财政预算资金对项目进度顺利推进的保障程度满意度62.5%。

## （二）相关建议

1. 建议项目建设单位依据合同约定付款节点，按项目实施进度及时支付项目资金，加快项目实施进度，使财政资金效益最大化。
2. 建议市县各级人民政府能按自治区三调办2019年2月1日印发的《宁夏回族自治区第三次国土调查实施方案》要求，对全区第三次国土调查经费差额进行分级保障，确保项目的有序推进。

## 六、评价责任

本评价结果依据评价客体提供的各项基础资料，运用规定的评价办法，评价工作组保证本次评价工作全过程的公正和公平，各项评价基础资料的真实性和完整性由评价客体负责。未经评价组织机构同意，任何单位和个人不得将本评价结果对外公布。

附件：

1. 2019年自治区第三次国土调查项目资金分配及下达执行情况表
2. 2019年自治区第三次国土调查项目绩效评价指标体系及评分表

宁夏瑞衡联合会计师事务所

中国注册会计师：

中国注册会计师：

中国·宁夏·银川

2020年8月10日