自治区自然资源厅关于开展全区2023年卫片执法工作的通知

各市、县（区）自然资源局，宁东管委会自然资源局，厅相关处室、直属各事业单位：

为深入学习贯彻2023年全国和自治区自然资源工作会议精神，严格落实自然资源部卫片执法工作部署要求，坚持全面“严起来”的主基调，充分运用卫片执法手段，推动形成有法必依、执法必严、违法必究，全面规范自然资源管理秩序，现将有关事项通知如下。

一、工作目标

扎实开展卫片执法工作，推动各市、县（区）自然资源局早发现、早制止、严查处各类自然资源违法行为。聚焦耕地和矿产资源保护，突出重点，依法严肃查处不符合高质量发展要求的“非农化”建设违法占用耕地问题，尤其是违反国土空间规划和“三区三线”有关规定，违法占用永久基本农田和生态保护红线问题，推动落实粮食安全党政同责，牢牢守住十八亿亩耕地保护红线，严守资源安全底线，维护资源资产权益。

二、工作原则

（一）坚守真实性。坚决依法依规开展图斑合法性判定和违法行为查处整改，据实填报核实结果。坚决杜绝明知故犯、谎报瞒报、弄虚作假、虚假整改等行为。

（二）狠抓准确性。全流程加强业务指导培训，全面提高卫片执法各环节业务人员能力水平和职业素养,强化成果质量管控，坚决杜绝因业务不熟、操作失误、消极应付等导致卫片执法成果质量降低。

（三）提高时效性。逐级压实责任，注重卫片执法工作各环节高效衔接，强化工作进度管控，严防工作脱节、超时上报等问题。加强与国土变更调查、耕地保护卫片等相关工作衔接，减少基层执法人员核实、举证、填报等重复性工作。

（四）突出工作重点。聚焦耕地保护，重点打击恶意违法占用耕地特别是违法占用永久基本农田的新增非农建设行为；聚焦生态保护，重点打击生态保护红线内违法违规采矿严重破坏生态环境行为。

三、工作任务及时间安排

（一）认真组织核实，准确填报信息。一要采取多种方式开展核实。市级自然资源局要组织所辖县（市、区）自然资源局对部下发的卫片执法图斑进行核实，加强相关业务培训，指导基层工作人员规范采集现场照片、视频等资料。执法力量薄弱的地区，可通过购买第三方服务方式辅助开展卫片执法图斑核实工作。二

要准确开展合法性判定。各市、县（区）自然资源局要依据相关法律法规政策和《土地卫片执法图斑合法性判定规则（2023年修订）》（附件1）、《矿产卫片执法图斑填报指南（试行）》等，准确判定图斑合法性，并对判定结果负责。对“新增非农建设类”“年度内持续变化类”图斑，一般不得判定为其他类用地。县（市、区）自然资源局及派出机构是卫片执法图斑合法性判定的主体，对判定结果的准确性负直接责任。对涉及违法占用耕地的地块，必须同时判定“是否属于新增农村乱占耕地建房问题”。**三要及时准确填报相关信息。**市自然资源局总体上要按照“月清”工作要求，组织所辖地区如实开展填报工作，务必于每月25日前完成内业审核和外业抽查，并利用执法综合监管平台上报上月部下发所有卫片执法图斑的核查判定举证工作，不得延期上报。因特殊情况确需申请延期的，必须以书面形式申请。

（二）严查违法行为，严肃工作纪律。一要严肃查处违法行为。各市、县（区）自然资源局对判定确实存在违法行为的，要严格按照相关法律法规和《自然资源违法行为立案查处工作规程（试行）》有关规定及时制止，依法依规查处；涉嫌犯罪及违法违纪应当追究党纪政务责任的，应当依照有关规定移送有权机关处理；对属于农业农村、水利、林草等其他部门职责范围的违法行为，要按有关规定及时移交相关部门处置。对违法情节严重，造成生态环境严重损害，社会影响恶劣的重大典型案件，自然资源

厅将采取提级办理、挂牌督办等方式严肃处理，并向社会公开。**二要严格规范公正文明执法。**各市、县（区）自然资源局在工作过程中要秉持以人民为中心的理念，依法依规严格规范开展核实取证、调查处理等工作。要加强与支持乡村振兴和农村一二三产业融合发展等政策的衔接，区分不同违法情形和违法性质，分类处理。不得以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。不得以权谋私、吃拿卡要。不得确定不切实际的目标，搞形式主义，增加基层负担。不搞简单化，“一刀切”。

（三）组织内业抽查，开展质量评价。按月开展内业抽查。地级市自然资源局要落实抽查、核查主体责任，组织对所辖地区卫片执法图斑相关信息开展内业抽查和外业核查，按月上报卫片执法相关数据。对占用耕地、生态红线、拆除复耕及矿产卫片执法图斑要全部进行核查，对内业审核不通过的图斑，应及时退回，并督促县（市、区）自然资源局限期纠正后逐级审核上报。下级自然资源部门无正当理由拒不修改的，上级自然资源部门可直接作出合法性判定并作为统计依据。

（四）加强预警提醒，指导督促整改。自然资源厅将建立卫片执法发现违法问题台账，实行问题整改销号管理，督促指导地方加快落实整改，直至彻底消除违法状态。全面落实“两平衡一冻结”制度，对违法占用耕地从事非农建设的，将先行冻结违法用地所在地储备库中的补充耕地指标，查处整改完成后解除冻结。

对新增建设用地违法占用耕地面积比例达到或接近全年度问责标准地区，以及矿产资源违法严重地区，将向相关市、县（区）人民政府发函提醒，必要时报请自治区人民政府开展约谈。

（五）强化持续监管，形成闭环管理。各市、县（区）自然资源局要进一步完善卫片执法工作机制，对跨年度违法问题整改落实等情况持续强化监管，要建立健全持续监管发现问题、整改落实情况与相关考核评价、评估问责等工作的衔接机制，形成闭环管理，防止出现只管新增、不理旧账的局面，持续压实耕地保护责任。

（六）开展专项整治，整改挂账问题。加快推进2018至2021年土地卫片执法发现各类违法占用耕地问题整改工作，自然资源部通报我区2018至2021年土地卫片执法中违法占地面积4.87万亩（其中耕地1.57万亩），截至目前，已整改到位3.04万亩（其中耕地1.05万亩），整改到位率为66.88%，仍有大量违法占用耕地图斑未落实整改，自然资源部已全部纳入问题台账，同步抄送自治区人民政府，并持续跟踪历史违法用地的整改情况。下一步，自然资源部将整改落实情况纳入“粮食安全党政同责”“国家自然资源督察”“自然资源离任审计”“土地管理水平综合评估”等多项考评监督工作。对《2018—2021年土地卫片执法发现违法占用耕地问题整改落实情况统计表》（附件2）中的问题，相关县（市、区）自然资源局要逐一分类制定有针对性的整改措施，依法依规

积极稳妥推进存量问题整改，整改工作力争2023年底前全部完成。市级自然资源局要加强督导检查力度，对进度缓慢、整改不力的，要提请市级人民政府开展约谈。同时，自然资源厅将建立非农建设违法占用耕地问题整改情况台账，实行动态管理，适时开展警示约谈和全区通报,并对整改落实情况进行实地检查验收。

四、工作要求

（一）提高政治站位，统一思想认识。各市、县（区）自然资源局要坚决贯彻落实习近平总书记关于自然资源管理工作的重要指示批示精神，站在维护国家粮食安全的政治高度，深刻认识严格保护耕地的极端重要性，全面落实卫片执法工作各项要求，提高卫片执法工作质效，严守耕地保护红线、筑牢资源安全底线。

（二）严密组织实施，强化责任落实。各市、县（区）自然资源局要高度重视、精心谋划、严密组织，研究部署本辖区卫片执法工作，认真履职尽责，严肃查处整改违法占用耕地、违法开采矿产资源等问题。主动向同级党委政府汇报，积极争取工作支持，解决经费、装备等问题。

（三）注重工作衔接，加强协作配合。各市、县（区）自然资源局要将卫片执法工作有关要求与乡村振兴等政策有效衔接，与农村乱占耕地建房专项整治等工作紧密结合，与农业农村、生态环境等部门密切配合，及时有效处置违法违规问题，合力推进工作落实。

（四）坚持全面从严，严肃约谈问责。对限期查处整改后违法形势依然严重的地区，自然资源厅将视情报请自治区人民政府开展警示约谈，督促限期整改。对新增建设用地违法占用耕地面积、比例达到或接近全年度问责标准、矿产资源违法严重，以及日常差错率超限的市、县（区）相关责任人员严肃追责问责。

（五）开展人员培训，提升业务能力。各市、县（区）自然资源局要组织相关人员认真学习卫片执法的相关政策要求，做好新老人员衔接，提升工作质量。自然资源厅将适时采取线上、线下等方式组织开展政策解读和系统填报培训，自2023年3月起，每周安排2个县（市、区）卫片执法工作人员到厅开展轮训，通过“以工代训”方式提高业务能力。

附件：1．自然资源部办公厅关于修订《土地卫片执法图斑合法性判定规则》的通知

2．2018-2021年土地卫片执法发现违法占用耕地问题整改落实情况统计表

宁夏回族自治区自然资源厅

2023年3月24日

（此件公开发布）

宁夏回族自治区自然资源厅办公室　　2023年3月24日印发