

# 关于报送 2021 年碳达峰 碳中和工作贯彻落实情况的函

自治区发展改革委：

根据《关于报送 2021 年碳达峰碳中和工作贯彻落实情况的通知》要求，现将《自治区党委、政府关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的实施意见》涉及自然资源领域碳达峰碳中和工作贯彻落实情况函告如下：

2021 年，自然资源厅坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，准确领会和把握中央和自治区碳达峰碳中和工作决策部署要求，处理好发展和减排、降碳和安全、破和立、整体和局部、短期和中长期、政府和市场等关系，以国土空间格局优化为切入点，强化国土空间用途管控，严格耕地保护制度，全面深化重点领域改革，切实增强先行区建设内生动力，统筹推进自然资源领域碳达峰碳中和工作，充分发挥好自然资源在经济社会发展和生态文明建设中的基础性作用，全力服务保障自治区经济社会高质量发展。

## 一、强化绿色低碳发展规划引领，优化区域发展布局

坚持把构建国土空间规划体系作为全面完整准确贯彻新发

展理念、实施区域协调发展战略和优化绿色低碳发展区域布局的关键举措。**一是加快推进规划编制。**坚持“四水四定”原则，落实“五个区”战略定位和“一带三区”总体布局，自治区国土空间规划面向社会公众征求意见，市县国土空间总体规划压茬推进，388个“多规合一”实用性村庄规划基本编制完成，引领管控自然资源保护开发的区市县上下贯通、总详专衔接的国土空间规划体系初步建立。**二是夯实边界刚性管控。**统筹粮食安全、生态保护和经济发展关系，划准划优划实三条控制线，各市县永久基本农田划定形成初步成果，生态保护红线评估调整方案上报国家部委审核，城镇开发边界按照集约适度原则完成3轮试划，自然资源保护开发边界基本厘清。**三是完善规划管控制度机制。**着力发挥生态保护红线管控作用，探索规划实施监督机制，强化耕地向其他农用地转化的用途管制措施，定位清晰、功能互补、集聚开发、分类保护的国土空间保护利用新格局初步形成。

## **二、严格耕地保护制度，增强耕地生态系统碳汇能力**

坚持把高效率保障重点产业项目用地作为贯彻落实新发展理念的根本之策，深入贯彻习近平总书记关于采取“长牙齿”的硬措施严格保护耕地的重要指示精神，全面落实国家“六个严禁”要求，全力推进农村乱占耕地建房专项整治、“大棚房”问题清理整治，坚决遏制耕地“非农化”。**一是高效保障“十大工程项目”用地。**健全全要素保障、全链条跟进、全流程提速、全方位服务、

全部门齐抓“五全”用地保障机制，完善先行用地、一二三产融合用地等政策，全年批准建设用地 199 批次（宗）3.07 万亩，全区国有建设用地供应 10387 宗 6.86 万亩，办理用地预审 47 宗 4.12 万亩，有力保障了银昆高速、青铜峡抽水蓄能项目等国家和自治区重大项目依法依规落地建设。**二是严格落实主体责任，国家“十三五”耕地保护责任目标考核位居全国前列。**制定印发《自治区“十三五”期间地级市人民政府耕地保护责任目标履行情况考核工作方案》，组织对“十三五”期间全区耕地保护责任目标履行情况进行全面考核。根据第三次国土调查和 2020 年国土变更调查成果，全区耕地面积为 1802 万亩，超过国家下达我区“十三五”时期耕地保有量任务。**三是健全完善监管措施，耕地保护监管制度措施系统强化。**制定印发《关于加强耕地保护动态监测监管工作的通知》，完成前三季度监测任务和日常巡查核查工作，共监测、制作、下发疑似耕地变化图斑 26360 个 17.02 万亩。通过“制度+科技”手段，融合六级耕地保护监管体系管理数据信息，实现“分区保护、一地一码、逐级负责”，耕地保护新模式基本形成。

### 三、深化重点领域改革，注入先行区建设内生动力

坚持把深化自然资源重点领域改革作为贯彻新发展理念、用改革思维解决新问题的重要实践，以落实自然资源部支持意见为契机，在深化土地权改革上集中全力持续发力，最大限度释放农村土地制度改革的综合效应，全区土地权改革节出地、换来钱、

增出绿的综合效益初步显现。**一是落实自然资源部支持意见取得新成效。**深入研究先行区建设需要自然资源部解决的重点项目资金、重要政策倾斜、重大机制创新问题，“十上十下”争取自然资源部为宁夏量身定制了37条“高含金量”支持政策。开展优化调整国土空间布局、生态保护修复等12项重点课题研究，会同五市“三上三下”明确15个重点突破领域，成立5个厅领导包抓工作专班，逐条分解任务明确责任，逐项研究形成117条推进落实措施。自然资源部支持新增耕地国家统筹交易10.1万亩；支持综合运用葡萄酒产业用地发展政策，突破国有农用地确权登记障碍，给志辉源石酒庄发出国有农用地经营权“第一证”。围绕盘活石嘴山市石炭井、惠农工矿废弃地，推进建设用地指标空间置换、跨省交易取得实质性突破，迈出了“旧地变新、废地变金”新步伐。**二是深化土地权改革获得新效益。**充分发挥牵头部门作用，贯通落实自然资源部支持先行区建设意见，建立“1+5+3”工作机制，实行领导包抓、台账管理、政策解读、跟进督导制度，12轮次深入市县解读政策，每月驻基层累计解决问题124个，《实施意见》明确的7个方面20项任务有力推进，2021年17项重点任务全部完成、20项配套政策跟进出台、细化实化的95项改革举措对账销号，宅基地确权登记、农村集体经营性建设用地入市等一揽子创新措施落地见效。自治区国有建设用地使用权网上交易办法等制度不断完善，二级市场交易监测监管系统基本建成，

指导石嘴山市依托二级市场平台挂牌交易“第一宗地”，推进隆德县敲响了全区农村集体经营性建设用地入市“第一槌”，推动红寺堡、盐池、平罗、青铜峡市掘到了新增耕地跨省域交易“第一桶金”。**三是推进农村“三块地”确权取得新进展。**深入推进自然资源确权登记，完成25个自治区级自然保护区确权登记主体工作，进一步夯实产权制度改革基础；研究制定《关于化解农村宅基地确权登记历史遗留问题若干措施》，推动宅基地确权登记矛盾问题化解，全区63.5万宗符合条件的宅基地和集体建设用地使用权实现应登尽登；制定《关于完善葡萄酒产业用地确权登记的政策措施》及配套技术指南，首次明确国有农用地土地经营权确权登记路径，创新开展葡萄苗木登记形式，向志辉源酒庄颁发国有农用地土地经营权“第一证”。**四是自然资源调查监测体系做出新亮点。**全区第三次国土调查圆满收官，全面查清各类国土利用状况，形成了全区国土资源一张底版、一套数据。全面启动耕地、森林、草原、湿地、水资源、矿产、土地和生物8大资源要素调查监测，地理国情监测、国土变更调查、“三山”和“紫红白绿”四色名片重点产业4项专项调查高标准完成。

下一步，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习习近平总书记关于把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的重要论述，全面落实《自治区党委、政府关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作实施意

见》精神，以先行区建设为统领，以助推高质量发展为主题，统筹实施国土空间规划、“三山”生态保护修复、自然资源要素高质量保障和自然资源管理改革创新，坚持把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展全局，坚定不移走出一条生态优先、绿色低碳的高质量发展新路子，确保如期实现碳达峰、碳中和目标，为建改黄河域生态保护和高质量发展先行区，继续建设经济繁荣民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏提供有力支撑。

宁夏回族自治区自然资源厅

2022年1月19日

（此件公开发布）

---

宁夏回族自治区自然资源厅办公室

2022年1月19日印发

---