《公开版地图地理信息审查技术规程》

编制说明

1. 工作简况

（一）任务来源

按照自治区市场监督管理厅下达的《2024年宁夏回族自治区地方标准制（修）订项目计划》文件的要求。结合宁夏公开地图市场实际需求情况，编制《公开版地图地理信息审查技术规程》地方标准，标准由宁夏回族自治区自然资源成果质量检验中心提出，宁夏回族自治区自然资源厅归口。

1. 起草、协作单位

本标准项目主要承担单位：宁夏回族自治区自然资源成果质量检验中心。

协作单位为：宁夏回族自治区测绘地理信息院。

（三）起草组主要组成成员及其主要工作

组长：方俭

项目负责人：李军虎

技术负责人：蒋巍

主要起草人员：张淑霞、李显辉、马国童、王丹

以上人员均参与标准内容的编写，负责调研、采标、制标、修标、征求意见、送审等工作。

1. 制定标准的必要性和意义

（一） 必要性

地图是国家版图的主要表现形式，在地图上正确表示我国版图是贯彻落实总体国家安全观的重要举措。近年来随着互联网及自助制图等技术发展，大量网络地图的涌现给公开地图技术审查工作带来了前所未有的挑战。2023年自然资源部印发《自然资源部关于加快测绘地理信息转型升级更好支撑高质量发展的意见》（自然资发〔2023〕158号）第十八条 健全技术标准体系中要求“重点研制现代测绘基准、实景三维中国、时空大数据平台、测绘成果管理、地理信息安全等方面的标准，加强测绘地理信息在数字经济等新业态应用方面的标准化建设。同年9月，自然资源部地理信息管理司在“2023年‘问题地图’和地理信息安全监控工作座谈会”上提出，构建公开地图审查技术标准体系，要求各地方结合实际依照自然资源部《公开地图内容审查技术要求》研究制定适用于本省的《xx省公开地图内容审查技术要求》和《xx省公开地图内容鉴定技术要求》。

据此，为有效落实国家公开地图审查技术标准体系建设，推行公开地图审查技术标准化，本标准通过市场监管厅立项审查，为我区公开地图审查从业人员及公开地图发布者提供一部操作性强、便于推广的技术标准。

（二）意义

现阶段公开地图技术审查主要以人工审核为主，主观性强、无统一标准，造成不同审查技术人员面对同一幅地图出具的结果不同，复查、核验成本高，人员培训难度大。本标准文本以自然资源部地理信息安全监管要求为准绳，明确审查流程，统一审核标准。着眼自治区地域特色，充分发挥标准的基础性和引领性作用，规范地图市场秩序，提高地图产品质量，保障我区公开地图地理信息安全。

1. 主要起草过程

**（一）成立起草组、确定分工**

地方标准项目任务下达后，自治区自然资源成果质量检验中心成立标准编制起草组 ,分工如下：

**表1 标准主要起草人及分工**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 姓名 | 工作单位 | 主要工作 |
| 1 | 方俭 | 宁夏自然资源成果质量检验中心 | 标准调研、研讨、修改 |
| 2 | 李军虎 | 宁夏自然资源成果质量检验中心 | 标准调研、关键指标研讨 |
| 3 | 蒋巍 | 宁夏自然资源成果质量检验中心 | 1.标准技术内容总体设计  2.主要技术指标确定  3.标准调研、关键指标研讨 |
| 4 | 张淑霞 | 宁夏自然资源成果质量检验中心 | 1.标准技术内容编写及审定  2.资料收集  3.标准调研、关键指标研讨 |
| 5 | 李显辉 | 宁夏自然资源成果质量检验中心 | 1.资料收集  2.标准调研、关键指标研讨 |
| 5 | 马国童 | 宁夏自然资源成果质量检验中心 | 1.资料收集  2.标准调研、关键指标研讨 |
| 6 | 叶立 | 宁夏自然资源成果质量检验中心 | 标准调研、研讨、修改 |
| 7 | 王社宝 | 科技发展与地理信息管理处 | 标准调研、研讨、修改 |
| 8 | 郭敏 | 科技发展与地理信息管理处 | 标准调研、研讨、修改 |
| 9 | 朱秀丽 | 宁夏回族自治区测绘地理信息院 | 标准调研、研讨、修改 |
| 10 | 张静静 | 宁夏自然资源成果质量检验中心 | 标准调研、研讨、修改 |
| 11 | 吴海涛 | 宁夏自然资源成果质量检验中心 | 标准调研、研讨、修改 |
| 12 | 张世轩 | 宁夏自然资源成果质量检验中心 | 标准调研、研讨、修改 |
| 13 | 马花 | 宁夏自然资源成果质量检验中心 | 标准调研、研讨、修改 |
| 14 | 王丹 | 宁夏自然资源成果质量检验中心 | 标准调研、研讨、修改 |
| 15 | 马小燕 | 宁夏自然资源成果质量检验中心 | 标准调研、研讨、修改 |
| 16 | 张茜 | 宁夏自然资源成果质量检验中心 | 标准调研、研讨、修改 |
| 17 | 王雪荣 | 宁夏自然资源成果质量检验中心 | 标准调研、研讨、修改 |
| 18 | 丁丽君 | 宁夏自然资源成果质量检验中心 | 标准调研、研讨、修改 |
| 19 | 张国良 | 宁夏自然资源成果质量检验中心 | 标准调研、研讨、修改 |
| 20 | 周健 | 宁夏自然资源成果质量检验中心 | 标准调研、研讨、修改 |

**（二）收集资料**

2024年1月-3月 开展标准前期资料准备，收集整理相关法律法规、政策文件、标准及重要地理信息等资料。

**（三）编制标准草案**

2024年4月-7月起草组对所收集的资料进行梳理、分析,分工合作，经四次技术探讨、修改形成符合我区实际情况的《公开版地图地理信息审查技术规程》工作组讨论稿。

2024年8月，召开标准讨论会，邀请行业专家和技术人员对讨论稿条款进行了论证，经修改完善形成《公开版地图地理信息审查技术规程（征求意见稿）》，并完成编制说明的编写。

**（四）调研及征集意见**

2024年11月，通过线上线下的方式广泛征求意见，线上在自治区市场监督管理厅网站上公开标准文本和编制说明，进行线上广泛征求意见，为期30天；线下组织开展了座谈调研、征求系统内意见、征求部门意见等工作，讨论修改后形成《公开版地图地理信息审查技术规程（送审讨论稿）》。

2024年X月组织行业专家和标准编审师对标准文本进行审查，收集意见并进行整理，共收集意见 条，其中采纳 条，未采纳 条，并根据采纳意见对标准文本进一步修改并形成了《公开版地图地理信息审查技术规程（送审稿）》和编制说明，保证该标准的科学性和适用性。

**（五）报批审核**

按照地方标准制（修）订程序及材料清单整理相关材料，报批审核。

四、编制原则和依据，与现行法律、法规、标准的关系

**（一）编制原则**

本标准根据GB/T 1.1《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》和相关标准的要求进行编写，遵循“规范性、实践性、前瞻性、全面性”的原则。本标准遵守国家相关法律、法规、遵守执行国家强制性标准及编制规则，充分考虑了我区公开地图管理实际情况，做到合法合规，宜于使用。

**（二）编制依据**

本规范制定的主要依据如下：

GB/T 1. 1-2009 标准化工作导则 第 1 部分： 标准的结构和编写

GB/T 35764-2017公开地图内容表示要求

GB/T 35633-2017公开版地图地名表示通用要求

DB64/T 1995-2024 公开地图内容表示规范

**（三）与现行法律、法规、标准的关系**

本标准条款均符合国家现行的法律、法规及标准要求。

本标准规定的相关技术方法和要求，符合新版《中华人民共和国测绘法》《地图管理条例》对地图管理工作提出的新要求；精度和不得表示的内容满足《测绘地理信息管理工作国家秘密范围的规定》（自然资发〔2020〕95号）最新公开地图精度要求；在地图内容审查上细化了行政界线、重要地理信息审查要求，在不合格地图判定上细化判定条件，梳理总结我区地图管理工作实践经验，在现行法律法规的基础上明确审查流程，进一步提高我区地图市场管理效能。

五、主要条款的说明，主要技术指标、参数、实验验证的论述

**（一）主要条款说明**

本标准内容共6部分，主要内容包括：范围；规范性引用文件；术语和定义；地图审查内容要求；不合格地图判定要求；审查流程。主要条款说明如下。

1. 范围，明确了本规程的适用范围；
2. 规范性引用文件，列出了一些规范性引用文件；
3. 术语和定义，明确了公开地图的术语；
4. 地图审查内容要求，主要为：
   1. 行政界线，明确行政界线表示应满足的一般要求和重要“飞地”表示应满足的要求；
   2. 保密审查，明确地理要素保密审查要求；
   3. 重要地理信息审查要求，明确了地图精度、地名、专题数据应满足的条件。
5. 不合格地图判定要求：总结归纳了地图上不应表示的内容。
6. 审查流程：明确审查申请、内容审查、出具结果、样本管理以及特殊不需要审核的地图等。
7. 将地图内容审核意见书、地图地理信息审查记录、我国著名山峰高程作为资料性附录表示。

**（二）主要技术指标、参数、试验验证的论述**

无

六、重大意见分歧的处理依据和结果

无。

七、实施标准的措施及建议

本标准为推荐性文件，对全区公开地图出版审核具有一定的指导作用。为了使本标准在发布后能够落地实施，相关主管部门应加大标准宣传，可有针对性的开展相关宣贯培训活动，使不同行业知晓并了解该标准，促进各行业对本标准的使用。

八、知识产权说明

不涉及专利。

九、其他应说明的事项

无。